

UCHWAŁA NR XX.174.2021
RADY GMINY MALBORK

z dnia 24 marca 2021 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Wójta Gminy Malbork

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt.15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t. jedn. z 2020 r. Dz. U. poz. 713 ze zm.) oraz art.223 §1, art. 229 pkt.3, art. 237 § 3 i art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. jedn. z 2020 r. Dz. U. poz. 256 ze zm.) - Rada Gminy Malbork uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę na działania Wójta Gminy Malbork z dnia 30 października 2020 roku (data wpływu do tutejszego Urzędu 02.11.2020 roku) dotyczącą naruszenia interesów skarżącego poprzez brak rozpatrzenia do chwili obecnej wniosku skarżącego o wydanie decyzji o warunkach zabudowy dla zamierzenia inwestycyjnego pn. budowa budynków mieszkalnych jednorodzinnych oraz wydzielenie działek ewidencyjnych, na których zostaną posadowione budynki, na terenie działek numer 7/6, 5/2, obręb Grobelno.

§ 2. Na podstawie art. 237 § 3 KPA zobowiązuje Przewodniczącego Rady Gminy Malbork do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Malbork

Michał Blachut

Uzasadnienie

Rada Gminy Malbork, w wyniku rozpatrzenia skargi na działania Wójta Gminy Malbork z dnia 30 października 2020 roku, stwierdza co następuje:

1.21.05.2018 r. - wpłynął wniosek o wydanie decyzji o ustalenie warunków zabudowy – Budowa budynków mieszkalnych jednorodzinnych oraz wydzielenia działek ewidencyjnych, na których zostaną posadowione budynki, na terenie działek numer 7/6; 5/2 obręb Grobelno,

2.23.05.2018 r. - wezwanie do uzupełnienia braków formalnych wniosku, termin do uzupełnienia 14 dni,

3.11.06.2018 r. - pismo wnioskodawcy z wnioskiem o zawieszenie postępowania,

4.18.06.2018 r. - Postanowienie Wójta Gminy Malbork o zawieszeniu postępowania,

5.12.07.2018 r. – pismo pełnomocnika wnioskodawcy o podjęcie zawieszonego postępowania,

6.17.07.2018 r. - wezwanie do uzupełnienia braków formalnych wniosku, termin do uzupełnienia wniosku 14 dni,

7.02.08.2018 r. - pismo pełnomocnika wnioskodawcy z uzupełnieniem braków wniosku,

8.16.08.2018 r. - wezwanie do uzupełnienia wniosku, brak załączników formalnych, termin do uzupełnienia braków 7 dni,

9.28.08.2018 r. - pismo pełnomocnika wnioskodawcy uzupełniające braki formalne,

10.28.08.2018 r. - zawiadomienie stron o wszczęciu postępowania administracyjnego w przedmiocie rozpatrzenia wniosku o ustalenie warunków zabudowy,

11.08.10.2018 r. – Decyzja Wójta Gminy Malbork, w sprawie odmowy ustalenia warunków zabudowy Budowa budynków mieszkalnych jednorodzinnych oraz wydzielenia działek ewidencyjnych, na których zostaną posadowione budynki, na terenie działek numer 7/6; 5/2 obręb Grobelno,

12.05.11.2018 r. – odwołanie pełnomocnika wnioskodawcy od decyzji odmawiającej ustalenia warunków zabudowy,

13.09.11.2018 r. – przekazanie odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Gdańsku,

14.22.02.2019 r. – doręczenie Wójtowi Gminy Malbork Decyzji Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Gdańsku o uchyleniu zaskarżonej decyzji Wójta i przekazaniu sprawy do ponownego rozpoznania,

15.22.02.2019 r. – czynności wizji lokalnej na terenie działek nr 5/1 i 5/2 obręb Grobelno, w miejscowości Grobelno,

16.04.03.2019 r. - zawiadomienie stron o wszczęciu postępowania,

17.10.05.2019 r. – projekt decyzji o warunkach zabudowy,

18.24.05.2019 r. - pismo Wójta Gminy Malbork o uzgodnienie projektu decyzji o warunkach zabudowy skierowane do Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gdańsku Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie,

19.24.05.2019 r. - pismo Wójta Gminy Malbork o uzgodnienie projektu decyzji o warunkach zabudowy skierowane do Starosty Powiatowego w Malborku Wydział Infrastruktury Starostwa Powiatowego w Malborku w zakresie uzgodnienia dostępu do drogi publicznej (powiatowej),

20.24.05.2019 r. – pismo Wójta Gminy Malbork do Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji w Malborku o zaopiniowanie projektu decyzji o warunkach zabudowy,

21.26.05.2019 r. - Postanowienie Wójta Gminy Malbork o wyznaczeniu nowego terminu załatwienia sprawy,

22.13.06.2019 r. – doręczenie opinii Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji w Malborku w sprawie projektu decyzji o warunkach zabudowy,

23.14.06.2019 r. - doręczenie Postanowienia Starosty Powiatowego Malborskiego w sprawie opinii i uzgodnienia w przedmiocie projektu decyzji o warunkach zabudowy,

24.25.06.2019 r. – wpływ pisma z Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie w przedmiocie

właściwości organu do rozpoznania wniosku Wójta Gminy Malbork w sprawie uzgodnienia projektu decyzji o warunkach zabudowy,

25.10.07.2019 r. wpływ pisma – Postanowienia Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gdańsku Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie w sprawie uzgodnienia decyzji o warunkach zabudowy,

26.10.07.2019 r. wpływ pisma – Decyzji Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gdańsku Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie w sprawie umorzenia postępowania dotyczącego uzgodnienia decyzji o warunkach zabudowy z powodu położenia nieruchomości objętych wnioskiem poza obszarem szczególnego zagrożenia powodzią,

27.10.07.2019 r. – zawiadomienie stron o projekcie decyzji o warunkach zabudowy,

28.29.07.2019 r. – wpływ pisma pełnomocnika wnioskodawcy,

29.06.08.2019 r. – decyzja Wójta Gminy Malbork odmawiająca ustalenia warunków zabudowy,

30.11.08.2020 r. – Ponaglenie pełnomocnika wnioskodawcy, na bezczynność Wójta, skierowane do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Gdańsku,

31.24.08.2020 r., - Postanowienie Wójta Gminy Malbork w przedmiocie podjęcia postępowania zawieszonego postępowania w sprawie wydania decyzji o warunkach zabudowy,

32.26.08.2019 r. – odwołanie pełnomocnika wnioskodawcy od decyzji z dnia 06.08.2019 r. w sprawie odmowy ustalenia warunków zabudowy,

33.04.09.2019 r.. pismo Wójta Gminy Malbork do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Gdańsku, w sprawie złożonego odwołania pełnomocnika wnioskodawcy,

34.30.10.2020 r. – Skarga pełnomocnika wnioskodawcy na działania Wójta Gminy Malbork skierowana do Rady Gminy Malbork,

35.19.11.2020 r. – pismo Wójta Gminy Malbork do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Gdańsku w sprawie przekazania Ponaglenia pełnomocnika wnioskodawcy z dnia 11.08.2020 r.

36.17.03.2021 r. – pismo pełnomocnika wnioskodawcy w sprawie przedłużenia wyznaczonego terminu do uzupełnienia wniosku w celu jego modyfikacji oraz przedłożenia dokumentacji geologiczno-hydrologicznej.

Po zapoznaniu się ze materiałami zgromadzonymi w sprawie rozpoznania wniosku o wydanie warunków zabudowy, wysłuchaniu Wójta, pracowników administracji organu, stanowiska Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Malbork.

Rada Gminy Malbork nie stwierdza, aby złożona skarga na działania Wójta Gminy Malbork była zasadna.

Analiza kalendarium działań organu wskazuje, że Wójt oraz podlegli mu pracownicy podejmowali prawidłowe działania w przedmiocie wydania decyzji administracyjnej. Należy podnieść okoliczność, że wniosek o wydanie decyzji administracyjnej został złożony 21.05.2018 r. od początku był dotknięty brakami formalnymi w postaci załączników, między innymi: mapy we właściwej skali, umowy lub oświadczenia gestorów sieci, charakterystyki zabudowy i zagospodarowania terenu, co skutkowało koniecznością zawieszenia postępowania. Braki w efekcie zostały uzupełnione 28.08.2018 r.

W dniu 08.10.2018 r. Wójt mógł wydać decyzję o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu. Była to decyzja odmawiająca ustalenia tych warunków. U podstaw takiego rozstrzygnięcia legło niespełnienie warunków wynikających z Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. Decyzja została zaskarżona i wskutek tego Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Gdańsku uchyliło decyzję i przekazało sprawę Wójtowi Gminy Malbork do ponownego rozpoznania. Kolegium wskazało na to, iż przepis art. 1 ust 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym nie może stanowić samodzielnej podstawy odmowy ustalenia warunków zabudowy.

Ponowne procedowanie, po uchyleniu decyzji i przekazaniu sprawy do ponownego rozpoznania rozpoczęło się w dniu 04.03.2019 r.

Stopień skomplikowania, złożoność sprawy, wątpliwości jakie powstały przed wydaniem decyzji wymagały zasięgnięcia opinii innych organów administracji: Starosty Malborskiego, Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gdańsku Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, Przedsiębiorstwa

Wodociągów i Kanalizacji w Malborku.

W dniu 06.08.2019 r. Wójt ponownie wydał decyzję odmawiającą ustalenia warunków zabudowy. Decyzja została ponownie zaskarżona przez pełnomocnika wnioskodawcy w dniu 26 sierpnia 2019 r. Zaskarżona decyzja wraz z aktami postępowania została przekazana do organu II instancji – Samorządowemu Kolegium Odwoławczemu w Gdańsku. W dalszej kolejności SKO wydało decyzję 22 stycznia 2020 r. ponownie uchylając zaskarżoną decyzję i przekazało sprawę Wójtowi Gminy Malbork do ponownego rozpoznania. Postępowanie nadal toczy się.

W optyce oceny zasadności skargi pełnomocnika, nie mogą ująć uwadze Rady Gminy, następujące fakty:

a.Przepis art. 15 zzs ustawy z dnia 31 marca 2020 r. (Dz. U. z 2020 r. poz. 568) w sprawie zmiany ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw), obowiązujący od dnia 31.03.2020 r. do dnia 22.05.2020 r. Na mocy wskazanego przepisu, toczące się postępowanie administracyjne na ten okres uległo zawieszeniu z mocy prawa.

b.Ponadto, w okresie procedowania nad postępowaniem pozostającym w zakresie rozpoznawanej skargi, pracownik organu prowadzący niniejsze postępowanie zwolnił się. Wójt wykazał, że niezwłocznie po tym fakcie ogłosił nabór na wolne stanowisko urzędnicze. W sumie odbyło się 8 konkursów, żaden z nich nie wyłonił właściwej osoby do zatrudnienia.

c.Wprawdzie zostały powierzone obowiązki wynikające z pozostającego do obsadzenia wakatu, innemu pracownikowi, nie mniej jednak ten zachorował i przebywał przez wiele miesięcy na zwolnieniu lekarskim.

Suma tych okoliczności, obiektywnych, zdaniem Rady Gminy powoduje, że nie można uwzględnić złożonej skargi na działania Wójta, który działał w warunkach zaistniałych i niezależnych od niego okoliczności przy czym Rada Gminy ustaliła, że działał on w granicach prawa.

Ochronie, wynikającej z przepisu art. 227 k.p.a. podlega należyte załatwianie spraw przez organy administracji publicznej lub ich pracowników. To znaczy załatwianie spraw w taki sposób, aby budziło jak najmniej wątpliwości w zakresie przestrzegania zasad praworządności przez te organy jak i ich pracowników oraz nie burzyło zasady zaufania do nich w zakresie przestrzegania reguł postępowania.

Odnosząc się do zarzutu skarżącego, że postępowanie toczy się trzeci rok i jako takie powodować ma realne straty materialne wnioskodawcy, to należy stwierdzić, że organ rozstrzygający posiada kompetencje do wydania decyzji również nieuwzględniającej wniosku w całości jak i w części. Oczywiście należy podkreślić, że uprawnienia te wynikają z norm prawnych przytaczanych w zaskarżonych rozstrzygnięciach, wyżej już wskazywanych. Zatem wnioskodawca nie może „*a priori*” z góry zakładać, że jego wniosek powinien być rozstrzygnięty na korzyść. Odpowiedzialność za decyzję administracyjną ponosi Wójt, będąc organem wykonawczym Gminy. Nadto należy zwrócić uwagę na okoliczność, że wobec braku Planu Zagospodarowania Przestrzennego tj. przepisu gminnego, który regulowałby przyjętymi normami ewentualne zamierzenia inwestycyjne, obowiązuje indywidualne postępowanie administracyjne w przedmiocie ustalenia możliwości każdego zamierzenia inwestycyjnego na danym obszarze, kończące się wydaniem decyzji administracyjnej, uwzględniającej zamierzenie bądź nie uwzględniającej, w oparciu o przepisy prawa. Nie jest to decyzja pozostająca w sferze uznaniowości organu.

Brak uchwalonego Planu Zagospodarowania Przestrzennego, nie może oznaczać dowolności planów i zamiarów inwestorów na danym obszarze. To organy Gminy biorąc pod uwagę przede wszystkim przepisy prawa, kreują politykę ładu i gospodarki przestrzennej. Nie musi być to działanie zgodne z każdym zamierzeniem inwestycyjnym. W tych warunkach zarzut czynienia wszystkiego przez Urząd Gminy aby warunków zagospodarowania nie wydać pozostaje chybiony. Świadczą o tym liczne inwestycje na wskazanym obszarze, zarówno o charakterze mieszkaniowym, biznesowym jak i rekreacyjnym. Inwestycje te były poprzedzane procedurami indywidualnymi w przedmiocie ustalenia warunków zabudowy.

Rada Gminy Malbork zapoznała się z treścią rozstrzygnięcia Postanowienia Samorządowego Kolegium Odwoławczego z dnia 10.02.2021 r. w zakresie bezczynności organu w przedmiocie ponaglenia postępowania.

Rada wyraża pogląd, iż wskazane Postanowienie nie wpływa na stanowisko Rady.

Rada Gminy ponadto zauważa samą postawę wnioskodawcy w ostatnim czasie, tj. dnia 17.03.2021 r. został przez niego złożony wniosek do PWIK sp. z o.o. w Malborku w przedmiocie uzyskania wniosku o wydanie warunków technicznych przyłączenia do sieci wodociągowej co skutkuje modyfikacją wniosku

o wydanie warunków zabudowy. Stąd wnioskodawca wskazanym pismem sam wniósł o wydłużenie terminu do załatwienia sprawy. Działanie takie, choć dopuszczalne prawnie wskazuje jednak na niejednoznaczną postawę proceduralną wnioskodawcy. Okoliczność ta, leżąca całkowicie po stronie wnioskodawcy, wpłynie niewątpliwie na wydłużenie załatwienia sprawy przyczyn leżących po jego stronie.

Jednocześnie Rada Gminy zobowiązała na podstawie art. 237 § 3 KPA Przewodniczącego Rady, do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.