

**UCHWAŁA NR XXVII/247/2021
RADY GMINY MALBORK**

z dnia 28 grudnia 2021 r.

w sprawie przyjęcia Strategii Rozwoju Gminy Malbork do roku 2030

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 6a ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2021r. poz. 1372 ze zm.) oraz w związku z art. 3 pkt.3 i art.13 ust. 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2021 r. poz.1057), uchwala się, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się do realizacji Strategię Rozwoju Gminy Malbork do roku 2030, stanowiącą załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Malbork.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia

Przewodniczący Rady Gminy
Malbork

Michał Błachut

Załącznik do uchwały Nr XXVII/247/2021
Rady Gminy Malbork
z dnia 28 grudnia 2021 r.



STRATEGIA ROZWOJU Gminy Malbork

do roku 2030

Gmina Malbork, grudzień 2021

Spis treści

1. Wprowadzenie	3
2. Analiza SWOT i diagnoza społeczna, gospodarcza i przestrzenna gminy	4
3. Analiza SWOT/TOWS.....	7
4. Wnioski z przeprowadzonej diagnozy społecznej, gospodarczej i przestrzennej	10
5. Strategiczne cele rozwoju	11
6. Wizja gminy.....	13
7. Misja gminy.....	13
8. Rezultaty planowanych działań w ujęciu wskaźnikowym, monitoring strategii.....	14
9. Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie	16
10. System realizacji strategii oraz ramy i źródła finansowania	24

Stan gminy został oceniony według dostępnych, najnowszych danych. Podstawę do analiz prowadzonych przez zespół strategiczny były dane i raporty o stanie Gminy Malbork. Miały one na celu identyfikację faktów, zjawisk, trendów i tendencji ważnych dla przyszłości i rozwoju gminy. Objęły wszystkie ważne dziedziny życia wspólnoty. Wzięto też pod uwagę kwestię harmonizacji planów strategicznych Gminy z powstającymi lub istniejącymi strategiami bliższego i dalszego Otoczenia, w szczególności biorąc pod uwagę położenie gminy w Miejskim obszarze funkcjonalnym Malbork-Sztum. Ostatecznie źródłami informacji o stanie gminy Malbork, stanowiącymi podstawę diagnozy społeczno – gospodarczej, przestrzennej i zasobowej gminy oraz analiz strategicznych, były kluczowe dokumenty jak poniżej:

1. Raporty o stanie gminy z lat 2019 i 2020,
2. Strategia rozwoju gminy Malbork na lata 2014-2020,
3. Strategia rozwiązywania problemów społecznych gminy Malbork na lata 2016-2022,
4. Inne powszechnie dostępne źródła.

Dobór danych i informacji do analiz opierał się na eksperckiej ocenie ich znaczenia dla prac nad strategią. Zespół do spraw opracowania Strategii rozwoju Gminy Malbork do roku 2030 został powołany Zarządzeniem Wójta Gminy w następującym składzie:

1. Łukasiewicz Wojciech - Sekretarz Gminy
2. Weretycki Paweł – stanowisko ds. budownictwa
3. Kozikowska Małgorzata - stanowisko ds. ochrony środowiska oraz pozyskiwania środków pozabudżetowych
4. Zielińska Marta - stanowisko ds. ewidencji ludności
5. Błachut Bartosz – dyrektor Gminnego Ośrodka Kultury, Sportu, Rekreacji, Turystyki i Zdrowia
6. Zielińska Aleksandra – kierownik Centrum Usług Wspólnych
7. Lewandowska Beata – p.o. kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej
8. Maciej Kaja - dyrektor Gminnego Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej
9. Błachut Michał – przewodniczący RG Malbork
10. Wołos Elżbieta – wiceprzewodnicząca RG Malbork
11. Pidek Adam - przewodniczący Komisji Rozwoju Gospodarczego RG Malbork
12. Drążek Barbara - wiceprzewodnicząca Komisji Rozwoju Gospodarczego RG Malbork
13. Kapuścińska Bożena - przewodnicząca Komisji Spraw Społecznych RG Malbork
14. Kwitniewska Małgorzata - wiceprzewodnicząca Komisji Spraw Społecznych RG Malbork
15. Farysej Tomasz - przewodniczący Komisji Rewizyjnej RG Malbork
16. Grad Elżbieta - wiceprzewodnicząca Komisji Rewizyjnej RG Malbork
17. Dąbrowska Danuta - przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji RG Malbork
18. Stasiutek Beata - wiceprzewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji RG Malbork

Zadaniem Zespołu było w szczególności:

- 1) Analiza SWOT/TOWS i ustalenie typu strategii.
- 2) Ustalenie i weryfikacja listy strategicznych szans rozwojowych na podstawie danych o stanie Gminy i ich hierarchizacja.
- 3) Identyfikacja i weryfikacja listy problemów strategicznych oraz ich hierarchizacja.
- 4) Aktualizacja/utworzenie wizji rozwoju Gminy.
- 5) Przyjęcie aktualnej listy celów strategicznych.
- 6) Sporządzenie wskaźników i miar postępu w realizacji celów Strategii.
- 7) Przygotowanie projektu Strategii 2030 do rekomendacji Wójtowi, a następnie Radzie Gminy.

1. Wprowadzenie

Nauka i bogate doświadczenia praktyczne pokazały, że istnieje 9 kluczowych motorów rozwoju lokalnego. Przesądza o tym, czy dana jednostka samorządu terytorialnego pogrąża się w stagnacji, czy doświadcza wewnętrznych, pożądanych przemian na lepsze.

Zespół Strategiczny dokonał analizy i oceny siły oddziaływania każdego z tych 9 motorów rozwoju (widocznych poniżej) i wskazał na najważniejsze dla przyszłości Gminy, czyli na czynniki najsilniej wpływające na zmiany we wspólnocie.

Te motory, ułożone według największej siły ich wpływu na rozwój, to:

1. Kapitał społeczny, społeczny klimat rozwoju,
2. Przywództwo,
3. Zasoby środowiska naturalnego,
4. Zasoby pracy,
5. Teren i korzyści miejsca,
6. Potencjał gospodarczy,
7. Kapitał finansowy /inwestycyjny/,
8. Poziom nauki, techniki, kultury,
9. Zainwestowanie infrastrukturalne.

Zgodnie z zasadą Pareto, 20% przyczyn przesądza o 80% skutków. Tak jest i w przypadku oddziaływania motorów rozwoju. Dwie pierwsze pozycje - kapitał społeczny i przywództwo zdecydowanie górują, co do siły ich pozytywnego wpływu na rozwój, nad wszystkimi pozostałymi „motorami”, łącznie z przecenianym, co do jego wpływu, kapitałem finansowym.

Przygotowano członków Zespołu do oceny:

1. Na ile dysponujemy wiedzą o stanie motorów rozwoju gminy Gmina Malbork,

2. Jakie fakty, dotyczące skutecznego działania tych motorów, lub ich nie działania, należałoby wziąć pod uwagę w analizie strategicznej, głównie SWOT,
3. Problemów i pozytywów gminy.

Kierowano się założeniem, przedstawionym na szkoleniu Zespołu, że budując strategię rozwoju należy unikać ograniczania analiz do problemów i bolączek, lecz szukać dróg do strategicznego wzmocnienia działania motorów rozwoju. Bolączki same będą wówczas ustępować szybciej. Dlatego gromadzone dane i informacje poprzedzono krótkim opisem dla Zespołu, co należy rozumieć pod nazwą poszczególnego motoru rozwoju.

2. Analiza SWOT i diagnoza społeczna, gospodarcza i przestrzenna gminy

Podstawą analiz strategicznych, choć nie jedyną, była analiza SWOT. Analizę SWOT przeprowadzono dla wszystkich obszarów życia wspólnoty, a następnie drogą dyskusji i selekcji sprowadzono do kilku kluczowych dla przyszłości elementów. Zastosowano interpretację / podejście do SWOT jasno definiujące możliwy obszar skutecznego oddziaływania władz samorządowych, mianowicie podejście definiujące silne i słabe strony, jako te zjawiska z rzeczywistości, na które gmina ma decydujący wpływ oraz szanse i zagrożenia, jako zjawiska i fakty, na które gmina ma wpływ ograniczony. Ten typ analizy strategicznej, jaką jest SWOT ciągle wykazuje swoją przydatność, i stale się rozwija.

Analizę przeprowadzono na bazie SWOT-ów dotychczas sporządzonych. Natomiast na warsztatach strategicznych uzupełniono i aktualizowano dawniejsze analizy SWOT nowymi spostrzeżeniami, a następnie, jak stwierdzono wcześniej, drogą dyskusji i selekcji sprowadzono do kilku kluczowych dla przyszłości. Wstępne wyniki analizy przedstawiały się następująco:

SILNE STRONY

1. Budżet 2020 zamknął się nadwyżką w wysokości 1.209.102,46 zł, przy planowanym deficycie 2.991.803,64 zł.
2. Kondycja finansowa Gminy Malbork na koniec 2020 roku pozwala z optymizmem planować nowe wyzwania.
3. Rozwój agroturystyki
4. Są autorytety lokalne i wyraziste postacie
5. Tereny inwestycyjne,
6. Walory turystyczne,

SŁABE STRONY

1. Alkoholizm,
2. Brak bazy hotelowej,

3. Brak bazy turystycznej
4. Brak chęci współpracy,
5. Brak doceniania sławnych ludzi, tych, którzy coś zrobili
6. Brak inkubatora przedsiębiorczości
7. Brak integracji społeczności lokalnej,
8. Brak koordynacji działań z miastem,
9. Brak perspektyw dla młodzieży,
10. Brak zakładów pracy,
11. Dewastacja środowiska,
12. Mało organizacji pozarządowych
13. Miejscowe Plany zagospodarowania Przestrzennego stanowią ok. 11% pokrycia terenu gminy.
14. Migracja ludzi poza teren gminy,
15. Młodzi po ukończeniu studiów nie wracają
16. Niewystarczająca promocja gminy,
17. Niski poziom uczestnictwa społeczności w dialogu
18. Niskie na tle otoczenia procentowe średnie wyniki uczniów z egzaminu ósmoklasisty,
19. Potencjał duży, inwestorów brak
20. Poziom zaległości podatkowych ma trend rosnący.
21. Słabo działające rady sołeckie
22. Słabo płacony w stosunku do pozostałych podatków jest podatek od nieruchomości osób fizycznych, 87,54% należnego,
23. Słaby rozwój turystyki,

SZANSE

1. Budowa „berlinki”.
2. Dużo atrakcyjnych terenów,
3. Liczba mieszkańców gminy Malbork od lat rośnie,
4. Niewykorzystany zbiornik po piaskowni
5. Otoczenie miasta malbork,
6. Położenie na szlaku kopernikowskim, bliskość zamku malbork,
7. Przez gminę Malbork przebiega linia kolejowa nr 9 (trasa europejska E65) Gdynia – Warszawa,
8. Przez teren gminy przebiega droga krajowa nr 55 Nowy Dwór Gdański – Stolno łącząca się z drogą krajową nr 7 prowadzącą z Żukowa przez Warszawę do granicy ze Słowacją w Chyżnem, droga krajowa nr 22 oraz droga wojewódzka nr 515.
9. Strefa ekonomiczna,
10. Ślad po kolejce wąskotorowej
11. Teren poligonu we władaniu gminy
12. Wysoki stopień pokrycia terytorium siecią drogową

ZAGROŻENIA

1. Brak polityki oraz spójności działań ze strony powiatu,
2. Brak spójności rozwoju komunikacji: województwo – powiat – gmina,

3. Dewastacja środowiska,
4. Migracja ludzi poza teren gminy,
5. Potencjał duży, inwestorów brak
6. Rosnące bezrobocie w skali makro,
7. Słaby rynek zbytu dla produktów rolnych,
8. Uzależnienie od miasta Malborka w obszarze szkolnictwa średniego
9. Zagrożenie powodzią.

W wyniku dyskusji oraz uzupełnień i korekt wyłoniła się ostateczna grupa składowych analizy SWOT (poniżej), jako kluczowe fakty o rzeczywistości gminy, podstawa do ustalenia strategicznych kierunków zmian tej rzeczywistości. Istotne z punktu widzenia rozwoju fakty, zjawiska, trendy i tendencje zostały wyłonione z zastosowaniem kryteriów selekcji (w doniesieniu tak do elementów pozytywnych, jak i negatywnych), widocznych poniżej. Końcowa analiza SWOT zamknęła się w kilkunastu elementach, które przesądzą o rozwoju gminy.

Kryteria selekcji - co jest ważne dla przyszłości:

1. To, co poprawia atmosferę współpracy w gminie, integruje ludzi;
2. Wspiera rozwój, zmiany na lepsze;
3. Wspiera przedsiębiorczość, w tym młodych;
4. Jest trwałą wartością, trwałym lokalnym zasobem;
5. Jest oryginalne, nasze, unikalne;
6. Tworzy warunki do pozyskiwania kapitału i finansowania zewnętrznego.

Kryteria selekcji - co zagraża przyszłości:

1. To, co pogarsza atmosferę współpracy w gminie, dezintegruje ludzi;
2. Przeszkadza przedsiębiorczości, inwestorom;
3. Utrudnia realizację ważnych strategicznie celów;
4. Niszczy zasób lokalny;
5. Zmniejsza konkurencyjność gminy;
6. Pogarsza jakość życia;
7. Tworzy zagrożenia fizyczne dla ludzi;
8. Odstrasza otoczenie.

Ostateczna lista zjawisk SWOT:

SILNE STRONY

- S1 - Dobra kondycja finansowa.
- S2 - Teren poligonu we władaniu gminy
- S3 - Walory turystyczne,

SŁABE STRONY

- W1 - Brak bazy turystycznej
- W2 - Niewystarczająca promocja gminy,
- W3 - Potencjał duży, inwestorów brak

SZANSE

- O1 - Niewykorzystany zbiornik po piaskowni
- O2 - Przez teren gminy przebiega droga krajowa nr 55, nr 22 oraz DW 515
- O3 - Ślad po kolejce wąskotorowej

ZAGROŻENIA

- T1 - Brak polityki oraz spójności działań ze strony powiatu,
- T2 - Brak spójności rozwoju komunikacji: województwo – powiat – gmina,
- T3 - Migracja ludzi poza teren gminy,

3. Analiza SWOT/TOWS

Analizę SWOT/TOWS nazywa się analizą „od wewnątrz” i „od zewnątrz”. „Od wewnątrz”, bo oznacza badanie wpływu pary SILNE/SŁABE, czyli cech wewnętrznych, na parę SZANSE/ZAGROŻENIA, czyli na cechy zewnętrzne. I odwrotnie, „od zewnątrz” bo oznacza badanie oddziaływania pary zjawisk SZANSE/ZAGROŻENIA na parę SILNE/SŁABE.

Celem tej analizy jest ujawnienie, w jakim stopniu przedstawione wyżej jako SWOT zjawiska – słabe, silne strony, szanse, zagrożenia – oddziałują na siebie wzajemnie, a więc ustalenie, które z tych zjawisk SWOT są najbardziej wpływowe. Te uznane zostają zwykle za zjawiska strategiczne stanowiące podstawę do sformułowania celów strategicznych. Tak postąpiono w niniejszej pracy nad strategią. Drugi efekt analizy SWOT/TOWS to ujawnienie, jaki rodzaj strategii gmina ma przyjąć – agresywnej, konserwatywnej, konkurencyjnej czy defensywnej. Powyższe typy strategii definiuje się następująco:

Strategia agresywna: przeważają mocne strony, a w otoczeniu silnie powiązane z nimi szanse, strategia silnej ekspansji oraz rozwoju wykorzystującego obydwa czynniki.

Strategia konserwatywna: niekorzystne otoczenie, ale silnie powiązany z zagrożeniami zewnętrznymi zespół mocnych stron. Gmina jest więc w stanie odpowiedzieć na zagrożenia, choć wspólnota nie jest w stanie intensywnie się rozwijać, gdyż zespół mocnych stron nie koresponduje z szansami otoczenia. Jest jednak w stanie skutecznie przewycięzać zagrożenia.

Strategia konkurencyjna: gmina ma przewagę słabych stron nad mocnymi, ale funkcjonuje w przyjaznym otoczeniu, co pozwala utrzymywać swoją pozycję. Jednak słabość wewnętrzna uniemożliwia wykorzystanie szans, które daje otoczenie zewnętrzne. Strategia

koncentruje się więc na eliminowaniu wewnętrznych słabości, aby w przyszłości lepiej wykorzystać szanse otoczenia.

Strategia defensywna: słabe strony są silnie powiązane z zewnętrznymi zagrożeniami, istnieje duże ryzyko klęski rozwojowej. Strategia nastawiona na przetrwanie.

Analiza SWOT/TOWS sprowadza się do odpowiedzi na przedstawione poniżej w tabeli pytania. Odpowiedzi te oceniane w punktach dają jasny obraz wzajemnego wpływu porównywanych faktów z analizy SWOT na siebie wzajemnie.

Analiza SWOT	Analiza TOWS
1. Czy siły pozwolą wykorzystać szanse?	5. Czy zagrożenia osłabiają siły?
2. Czy słabości „zablokują” wykorzystanie szans?	6. Czy szanse spotęgują siły?
3. Czy siły pozwolą na przewyższenie zagrożeń?	7. Czy zagrożenia spotęgują słabości?
4. Czy słabości wzmocnią negatywny skutek zagrożeń?	8. Czy szanse pozwolą przewyższyć słabości?

Obliczenia dla typu strategii, których nie będziemy tu przytaczać, dały poniższy wynik. Oznacza on dla gminy Gmina Malbork mix strategii konserwatywnej z defensywną.

Ofensywna 49	Konserwatywna 85
76 Konkurencyjna	92 Defensywna

Interpretacja:

Gmina Malbork musi podjąć się realizacji strategii konserwatywnej: ma niezbyt korzystne otoczenie, ale ma też powiązany z zagrożeniami zewnętrznymi zespół mocnych stron. Gmina jest więc w stanie odpowiedzieć na zagrożenia, choć trudno jej intensywnie się rozwijać, gdyż zespół mocnych stron słabo koresponduje z szansami otoczenia.

Elementy strategii defensywnej wskazują zaś, że słabe strony są silnie powiązane z zewnętrznymi zagrożeniami, istnieje duże ryzyko klęski rozwojowej. Strategia taka jest nastawiona na przetrwanie.

Powyższa interpretacja jest jednak tylko stanem dzisiejszym. Dobrze wskazane cele strategiczne mogą, poprzez ich realizację, opisywaną sytuację odwrócić, na korzyść przywrócenia zdolności do intensywnego rozwoju. Powinny one kierunkowo eliminować wybrane kluczowe słabości, redukować wybrane kluczowe zagrożenia, wykorzystywać wybrane, strategiczne szanse. Wskazały je podstawowe wyniki analizy SWOT/TOWS, widoczne poniżej. Pomijając techniki obliczeń,

wielkości w tabeli należy interpretować następująco: te elementy/fakty z analizy SWOT, widoczne po lewej stronie tabeli, które w kolumnie „SUMA” zgromadziły najwięcej punktów, są strategiczne. Wokół nich należy zbudować najważniejsze cele strategiczne.

Trzy grupy robocze ze składu Zespołu strategicznego po dyskusjach nadawały „swoje” wyniki punktowe, podał je także prowadzący warsztaty doświadczony ekspert Pan Marek Jefremienko. Suma tych wskazań, widoczna w kolumnie skrajnej prawej dała wynik analizy. Poniżej tabela obliczeniowa.

SILY – Strenghts	Grupa 1	Grupa 2	Grupa 3	Ekspert	SUMA
S1 - Dobra kondycja finansowa.	4,00	7,00	8,00	4,00	23,00
S2 - Teren poligonu we władaniu gminy	5,00	6,00	9,00	6,00	26,00
S3 - Walory turystyczne,	7,00	6,00	10,00	7,00	30,00
SŁABOŚCI - Weaknesses					79,00
W1 - Brak bazy turystycznej	2,00	2,00	7,00	6,00	17,00
W2 - Niewystarczająca promocja gminy,	8,00	12,00	11,00	10,00	41,00
W3 - Potencjał duży, inwestorów brak	7,00	8,00	14,00	9,00	38,00
SZANSE - Oportunities					96,00
O1 - Niewykorzystany zbiornik po piaskowni	12,00	10,00	12,00	11,00	45,00
O2 - Przez teren gminy przebiega droga krajowa nr 55, nr 22 oraz DW 515	6,00	11,00	12,00	10,00	39,00
O3 - Ślad po kolejce wąskotorowej	6,00	6,00	6,00	8,00	26,00
ZAGROŻENIA - Threads					110,00
T1 - Brak polityki oraz spójności działań ze strony powiatu,	5,00	8,00	14,00	9,00	36,00
T2 - Brak spójności rozwoju komunikacji: województwo – powiat – gmina,	9,00	7,00	14,00	12,00	42,00
T3 - Migracja ludzi poza teren gminy,	10,00	5,00	13,00	9,00	37,00
	81,00	88,00	130,00	101,00	115,00

Wynik ogólny analizy wskazuje, że największy wpływ na rzeczywistość mają zagrożenia, które zgromadziły najwięcej punktów. Niewiele mniej punktów dla grupy „Szanse” dowodzi, że ich wykorzystanie będzie bardzo silnie, pozytywnie, oddziaływać na rozwój gminy.

Mniejsze znaczenie mają słabe, a zwłaszcza silne strony, co wskazuje, że umacnianie tych ostatnich niewiele zmieni. Jak wskazano w analizie typu strategii przeprowadzonej wyżej, większe, pozytywne znaczenie dla przyszłości, mieć będzie zwalczanie słabości, bo są „wpływowe”. Stosowna tabela punktowa poniżej.

ZAGROŻENIA DLA GMINY - Threads	115,00
SZANSE DLA GMINY - Oportunities	110,00
SŁABOŚCI GMINY - Weaknesses	96,00
SLNE STRONY GMINY – Strenghts	79,00

Wracając do powyżej przedstawionych wyników szczegółowych analizy SWOT/TOWS, przypomnijmy, że liczba punktów dla poszczególnych, pojedynczych czynników SWOT pokazuje siłę ich oddziaływania. W rezultacie powyższych wnikliwych analiz Zespół stwierdził ostatecznie, że najsilniej oddziaływującymi na rzeczywistość zjawiskami, czyli takimi, które mogą przesądzić o przyszłości, ujawnionymi w analizie SWOT są hierarchicznie:

Niewykorzystany zbiornik po piaskowni	45,00
Brak spójności rozwoju komunikacji: województwo – powiat – gmina,	42,00
Niewystarczająca promocja gminy,	41,00
Przez teren gminy przebiega droga krajowa nr 55, nr 22 oraz DW 515	39,00
Potencjał duży, inwestorów brak	38,00
Migracja ludzi poza teren gminy,	37,00
Brak polityki oraz spójności działań ze strony powiatu,	36,00
Walory turystyczne,	30,00
Teren poligonu we władaniu gminy	26,00
Ślad po kolejce wąskotorowej	26,00
Dobra kondycja finansowa.	23,00
Brak bazy turystycznej	17,00

4. Wnioski z przeprowadzonej diagnozy społecznej, gospodarczej i przestrzennej przygotowanej na potrzeby opracowania strategii

Poszczególne z 12 kluczowych faktów, zgromadzonych w analizie końcowej SWOT, ułożyło się – co siły ich oddziaływania, jak w tabeli powyżej. Pożądane byłoby bez wątpienia, aby przekształcić je wszystkie na cele strategiczne i po kolei je osiągać. Jest to jednak wykluczone, ze względu na co najmniej dwa czynniki. Po pierwsze potencjał do zmian. W skali gminy liczącej niewiele ponad 4 tysiące mieszkańców jest on ograniczony.

Po drugie, co bardziej istotne, współczesna strategia musi być skoncentrowana. Skomplikowana rzeczywistość wyklucza osiąganie kilku celów na raz. Ponadto, im więcej celów, tym mniej wiary w możliwość ich osiągnięcia, tym samym, mniej wiary w siłę strategii. Nie mówiąc już o tym, że nadmiar celów skutkuje rozproszeniem potencjału zmian, często też prowadzi do kolizji działań projektowych.

Ostatecznie więc Zespół, biorąc wszystko, co powyżej, pod uwagę, rekomenduje skoncentrowanie strategii na 3 najbardziej „wpływowych” i znaczących dla przyszłego rozwoju faktach z analizy SWOT, które pokazała analiza SWOT/TOWS. W konsekwencji Zespół wypracował wniosek, że najbardziej istotnymi strategicznie czynnikami, które mogą i są w stanie kształtować główne przemiany we wspólnocie są:

- A. Niewykorzystany zbiornik po piaskowni**
- B. Brak spójności rozwoju komunikacji: województwo – powiat – gmina,**
- C. Niewystarczająca promocja gminy,**

Te główne przemiany mają pozostawać z zgodzie z kluczową zasadą realizacji strategii opartej na analizie SWOT:

- Wzmacniaj silne strony (S)
- Likwiduj słabe strony (W)
- Wykorzystuj szanse w otoczeniu (O)
- Ograniczaj zagrożenia (T)

To oznaczało, że w stosunku do strategicznych czynników należy w przyszłości:

1. Podnosić, według własnej koncepcji przestrzennej, na wyższy poziom współpracę z wszystkimi jednostkami władz wojewódzkich i powiatowych związanymi z drogownictwem i komunikacją oraz z pozostałym otoczeniem tego sektora.
2. Rozwijać potencjał turystyczny związany z akwenem po piaskowni, zagospodarowywać go i chronić, włączając go w pieszce i rowerowe w szlaki turystyczne.
3. Lepiej wykorzystywać potencjał turystyczny gminy i skutecznie promować gminę poprzez jego walory i uroki.

5. Strategiczne cele rozwoju

Wnioski te stały się podstawą do ukształtowania celów strategicznych, które Zespół wypracował, wraz z propozycjami wskaźników ich osiągnięcia, w następującym kształcie:

- A. Konstruktywna, efektywna współpraca pomiędzy województwem i powiatem, a gminą, dla osiągnięcia spójności rozwoju sieci drogowej na terytorium gminy i spójności lokalnego systemu komunikacyjnego.**

Przykładowe wskaźniki
1. Powierzchnia terenów inwestycyjnych, które stały się dostępne w wyniku budowy i modernizacji dróg (ha)
2. Liczba ścieków odprowadzonych (hm ³ /miesiąc)
3. Liczba inwestorów
4. Liczba inwestycji
5. Liczba kilometrów nowopowstałych dróg
6. Liczba kilometrów wyremontowanych dróg
7. Liczba nowych mieszkańców
8. Liczba przedsiębiorstw produkcyjno-usługowo-handlowych w stosunku do liczby gospodarstw rolnych

9. Liczba spotkań wójta z wojewodą i starostą
10. Liczba umów podpisanych w sprawach sieci dróg pomiędzy gminą, a powiatem w przeciągu 5 lat
11. Liczba wydanych warunków zabudowy i zagospodarowania
12. Wpływy roczne z CIT
13. Wpływy roczne z PIT
14. Wzrost wpływów podatkowych razem.

B. Dążenie do tego, aby zbiornik po piaskowni stał się największą, popularną atrakcją gminy Malbork między innymi poprzez stworzenie wokół niego terenów rekreacyjno – wypoczynkowych, przy jednoczesnym zachowaniu w nienaruszonym stanie otaczającego środowiska przyrodniczego.

Przykładowe wskaźniki
1. Liczba osób korzystająca z nowej infrastruktury wokół zbiornika po piaskowni
2. Liczba nowych miejsc pracy powstała w wyniku realizacji projektów turystycznych i kulturalnych,
3. Liczba imprez (sporty wodne)
4. Liczba imprez na nabrzeżu zbiornika po piaskowni
5. Liczba miejsc gastronomicznych na terytorium gminy
6. Liczba pozwoleń na łowienie ryb
7. Liczba pozwoleń na wypożyczalnie sprzętu wodnego

C. Stworzenie katalogu obecnych i przyszłych atrakcji turystycznych gminy i skuteczne ich wypromowanie.

Przykładowe wskaźniki
1. Liczba obywateli wykorzystujących Internet do kontaktu z administracją publiczną gminy
2. Liczba udzielonych noclegów na terytorium gminy
3. Liczba metrów sześciennych wody zużytych 3 miesiącach letnich
4. Liczba nowych miejsc pracy powstała w wyniku realizacji projektów turystycznych i kulturalnych,
5. Liczba osób korzystających z informacji turystycznej
6. Liczba łóżek w bazie hotelowej na terytorium gminy
7. Długość ścieżek rowerowych
8. Wzrost liczby informacji w mediach o imprezach sportowych i kulturalnych w gminie.
9. Liczba łóżek w gospodarstwach agroturystycznych
10. Liczba miejsc gastronomicznych na terytorium gminy
11. Liczba miejsc noclegowych przypadająca na 100 mieszkańców stałych
12. Procent osób zatrudnionych w turystyce do ogółu zatrudnionych

6. Wizja gminy

Wizja strategiczna nabiera w ostatnim czasie coraz większego znaczenia w planach strategicznych. Przypisuje się jej kilka ról, z których do najważniejszych należą:

- Konkretyzacja obrazu przyszłości organizująca zbiorowe, wspólne myślenie i pracę wokół jego realizacji,
- Sprawdzian, czy cele strategiczne mają wspólny mianownik,
- Narzędzie umacniania wiary w sukces,
- Utwierdzanie w przekonaniu o słuszności podejmowanych przez wspólnotę działań.

Wizja gminy nie jest sloganem agitacyjnym, lecz obrazem przyszłości, która się stała rzeczywistością. Formułuje się ją w czasie teraźniejszym, pokazuje istnienie tej rzeczywistości. Powinna być nacechowana emocjonalnie, lokalnie, tak, aby nie było wątpliwości, o którym miejscu jest mowa, jest związana z tym miejscem i nie pasuje nigdzie indziej. Jest oryginalna i wyróżniająca, oddaje ducha marzeń i przyciąga. Sformułowano ją ostatecznie następująco:

Wizja Gminy Malbork 2030

Nasza wiejska gmina - Malbork jest znana w całej Polsce i nie tylko. Jesteśmy silni w promowaniu naszej wspólnoty przez koła gospodyń i ochotnicze straże. Znana jest przodująca w województwie nasza baza sportowo – rekreacyjna. Kwitnie u nas mała gastronomia, sieć z lokalnymi produktami i posiłkami. Turyści lubią nasze pola namiotowe, woda w naszym akwenu po piaskowni jest błękitna jak w Chorwacji. Rozwój dróg na terenie naszej gminy może być przykładem dla innych. Nasz samorząd nie ustaje w wysiłkach na rzecz zaspokojenie potrzeb mieszkańców. Działa spójnie z powiatem, miastem i województwem. Rośniemy i jest nas coraz więcej.

7. Misja gminy

Realizacja wszelkich celów strategii musi opierać się na zestawie wartości, którymi samorząd i mieszkańcy będą się kierować na drodze do przyszłości. Wartości te powinny być ponadczasowe i trwałe, sprzyjać wszechstronnemu i zrównoważonemu rozwojowi. Stanowią one misję gminy (poniżej).

Misja Gminy Malbork 2030

My, mieszkańcy gminy Malbork jesteśmy wspólnotą dialogu i optymizmu, szczerości i zaufania. Współpraca pomiędzy naszą społecznością, a samorządem układa się u nas zawsze dobrze. Nasze zaangażowanie w rozwój gminy może być wzorem dla innych. Współpracujemy solidnie, wszyscy razem, będąc przywiązanymi do lokalnych tradycji, tolerancji i praworządności.

8. Rezultaty planowanych działań w ujęciu wskaźnikowym, monitoring strategii

Rokrocznie powinna być sporządzana informacja dla rady gminy o stanie realizacji strategii, wraz z wnioskami o jej aktualizację. Przed przystąpieniem do aktualizacji strategii, konieczna jest aktualizacja raportu o stanie gminy. Podstawowym narzędziem oceny realizacji strategii jest monitoring procesu jej realizacji na podstawie wskaźników. Definicja wskaźnika brzmi: mierzalny parametr, który pozwala udowodnić, że cele strategii są osiągane.

Monitoring i oceny stopnia wdrożenia strategii będą więc oparte na wskaźnikach i miarach, które obejmą swym zasięgiem cele strategiczne.

- **Wskaźnik** - obserwowany czynnik, na przykład liczba przybywających turystów,
- **Miara** - jednostka oczekiwanej zmiany wskaźnika - na przykład 3 tysiące turystów więcej, co rok.

Wskaźnik definiuje tu obszar zmiany, na przykład roczna liczba turystów, zaś jego miara obrazuje skalę, skok zmiany, co ma się odnosić tak do uzyskanych produktów celu strategicznego, jak i uzyskanych rezultatów oraz ich oddziaływania w czasie.

Poprawnie sformułowany i przyjęty wskaźnik ma mieć następujące cechy:

- **Mierzalność** – musi dać się wyrazić w wartościach liczbowych,
- **Trafność** – ma być dostosowany do pożądaných efektów, zmian,
- **Wiarygodność** – zdefiniowany tak, aby nie był zafałszowany, lub manipulowany,
- **Dostępność** - powinien być łatwy do wygenerowania/uzyskania,
- **Trwałość** – wskaźnik ma mieć stale tę samą formułę jego wyliczania.

W oparciu o powyższe zasady Zespół sformułował ostatecznie następujące wskaźniki:

Cel	Wskaźniki	Wartość bazowa	Miara
A. Konstruktywna, efektywna współpraca pomiędzy województwem i powiatem, a gminą, dla osiągnięcia spójności rozwoju sieci drogowej na terytorium gminy i spójności lokalnego systemu komunikacyjnego.	Powierzchnia terenów inwestycyjnych, które stały się dostępne w wyniku budowy i modernizacji dróg (ha)	200	ha
	Liczba ścieków odprowadzonych (hm3/miesiąc)	12	hm3/m-c
	Liczba inwestorów	5	szt.
	Liczba inwestycji	3	szt.
	Liczba kilometrów nowopowstałych dróg	2	km
	Liczba kilometrów wyremontowanych dróg	5	km
	Liczba nowych mieszkańców	50	osób

	Liczba spotkań wójta z wojewodą i starostą	12	szt.
	Liczba umów podpisanych w sprawach sieci dróg pomiędzy gminą, a powiatem w przeciągu 5 lat	5	szt.

Cele	Wskaźniki	Wartość bazowa	Miara
A. Dążenie do tego, aby zbiornik po piaskowni stał się największą, popularną atrakcją gminy Malbork między innymi poprzez stworzenie wokół niego terenów rekreacyjno – wypoczynkowych, przy jednoczesnym zachowaniu w nienaruszonym stanie otaczającego środowiska przyrodniczego.	Liczba osób korzystająca z nowej infrastruktury wokół zbiornika po piaskowni	2500	rok
	Liczba nowych miejsc pracy powstała w wyniku realizacji projektów turystycznych i kulturalnych,	5	szt.
	Liczba imprez (sporty wodne)	2	szt.
	Liczba imprez na nabrzeżu zbiornika po piaskowni	2	szt.
	Liczba miejsc gastronomicznych na terytorium gminy	3	szt.
	Liczba pozwoleń na łowienie ryb	20	szt.
	Liczba pozwoleń na wypożyczalnię sprzętu wodnego	1	szt.

Cele	Wskaźniki	Wartość bazowa	Miara
A. Stworzenie katalogu obecnych i przyszłych atrakcji turystycznych gminy i skuteczne ich wypromowanie.	Liczba obywateli wykorzystujących Internet do kontaktu z administracją publiczną gminy	500	osób
	Liczba udzielonych noclegów na terytorium gminy	700	szt.
	Liczba metrów sześciennych wody zużytych 3 miesiącach letnich	2100	m3
	Liczba nowych miejsc pracy powstała w wyniku realizacji projektów turystycznych i kulturalnych,	5	
	Liczba osób korzystających z informacji turystycznej	50	szt.
	Długość ścieżek rowerowych	5	km.
	Liczba łóżek w gospodarstwach agroturystycznych	120	szt.
	Liczba miejsc gastronomicznych na terytorium gminy	3	szt.
	Liczba miejsc noclegowych przypadająca na 100 mieszkańców stałych	3	szt.

	Procent osób zatrudnionych w turystyce do ogółu zatrudnionych	2	%
	Liczba obywateli wykorzystujących Internet do kontaktu z administracją publiczną gminy	500	osób

Za realizację Strategii odpowiedzialność ponosi Wójt Gminy, który zarządzeniem powoła zespół monitorujący ewaluację niniejszego dokumentu. Ocena realizacji Strategii powinna być wykonywana raz na rok. Ocena powinna zawierać wykaz podjętych działań w odniesieniu do zawartych w strategii celów w oparciu o wskaźniki ujęte w powyższych tabelach.

9. Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie

(Rozdział poniższy jest wyciągiem powiązanych ze strategią zasad i ustaleń z obowiązującego SUiKZPG)

W przypadku prowadzenia na terytorium gminy jakiejkolwiek działalności związanej z niniejszą strategią rozwoju wszystkie wymienione w poniższym rozdziale wartości i obszary podlegają ochronie zgodnie z właściwymi przepisami prawa.

Skrócona charakterystyka przestrzenna gminy

Gmina Malbork położona jest w powiecie malborskim, na terenie województwa pomorskiego, obejmuje obszar ok. 100,93 km². Obszar gminy otacza słynące z gotyckiego zamku krzyżackiego miasto Malbork. Gmina Malbork sąsiaduje z następującymi gminami:

- 1) W powiecie malborskim:
 - Od północy z gminą miejsko-wiejską Nowy Staw,
 - Od wschodu z gminą wiejską Stare Pole, oraz miastem Malbork,
 - Od zachodu z gminą wiejską Miłoradz, Lichnowy,
- 2) W powiecie sztumskim:
 - Od południa z gminą miejsko-wiejską Sztum,
 - Gminą Stary Targ.

Granice gminy w większości wyznaczone są przez koryta rzek: Nogat i Święta. W skład gminy wchodzi 16 sołectw (Cisy, Grobelno, Kałdowo Wieś, Kamienica, Kamionka, Kościeleczyki, Kraśniewo, Lasowice Małe, Lasowice Wielkie Agro Lawi, Lasowice Wielkie, Nowa Wieś, Stogi, Szawałd, Tragamin, Wielbark i Wielbark Poligon) w obrębie, których znajdują się 22 miejscowości.

Struktura użytkowania terenów wskazuje, że gmina Malbork jest gminą rolniczą, grunty rolne zajmują powierzchnię 8 810 ha. Niewielki odsetek powierzchni gminy zajmują także wody powierzchniowe, 2,43% gminy. Pozostałe tereny w strukturze użytkowania gruntów w gminie Malbork kształtują się następująco: grunty zabudowane i zurbanizowane - 6,52% powierzchni gminy oraz tereny różne - 2,13%.

Gmina Malbork wchodzi w skład Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Malbork – Sztum.

Gmina obecnie posiada sześć obowiązujących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, co stanowi ok. 11% pokrycia jej terenu takimi planami. Z sześciu obowiązujących planów miejscowych jeden został opracowany na podstawie ustawy o zagospodarowaniu przestrzennym z dnia 7 lipca 1994 r., a pozostałych pięć w oparciu o ustawę o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym z dnia 27 marca 2003 r.

Opracowane miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego:

- Uchwała Nr XXI/124/2000 Rady Gminy Malbork z dnia 30 grudnia 2000 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego zespołu usługowo- turystycznego w gminie Malbork, obręb Nowa Wieś, miejscowość Wielbark.
- Uchwała Nr XXXI/179/2005 Rady Gminy Malbork z dnia 30 czerwca 2005 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenów inwestycyjnych w obrębie Nowa Wieś, arkusz 4 obręb Nowa Wieś.
(Plan obowiązuje w obszarze, dla którego wydano rozstrzygnięcie nadzorcze nr PNII.4131.62.2015.KS Wojewody Pomorskiego z dnia 23 lipca 2015 r.).
- Uchwała Nr XV / 104 / 2007 Rady Gminy Malbork z dnia 18 grudnia 2007 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu obejmującego działki nr 168/14, 168/15, 168/18, 168/19, 168/20, 168/21, 168/22, 168/23, 168/24, 168/25 i 168/26, obręb Grobelno.
- Uchwała nr VI/52/2015 Rady Gminy Malbork z dnia 12 czerwca 2015 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenów położonych w obrębach Szawałd, Lasowice Małe, Lasowice Wielkie, gmina Malbork.
- Uchwała NR XXXVII/318/2018 Rady Gminy Malbork z dnia 26 października 2018 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego na terenie gminy Malbork w części obrębów geodezyjnych: Kraśniewo i Nowa Wieś.
- Uchwała nr XIV/124/2020 Rady Gminy Malbork z dnia 25 maja 2020 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenów inwestycyjnych w obrębie Nowa Wieś, arkusz 4, gmina Malbork.

W opracowaniu jest miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego dla zabudowy mieszkalno-usługowej w gminie Malbork w obrębie Nowa Wieś sporządzany na podstawie uchwały Nr XXXVI/307/2018 z dnia 19 września 2018 r.

Analiza struktury przestrzennej gminy Malbork pokazuje, że jest ona gminą o charakterze w przewadze rolniczym, ale jest dość zróżnicowana obszarowo. Ze względu na dość dobrą jakość środowiska przyrodniczego, dobrze rozwinięty układ komunikacyjny, rozwijającą się turystykę (krajoznawczą, wodną) oraz bezpośrednie sąsiedztwo miasta Malbork, zachodzi widoczny proces suburbanizacji, poprzez rozwoju osadnictwa wokół miasta Malbork, szczególnie w południowo-wschodniej części gminy.

Proces rozwoju zabudowy widoczny jest również w północnej oraz południowo-zachodniej części gminy w obrębach miejscowości Kościeleczyki, Cisy, Grobelno. Jest on tam mniej intensywny i zamyka się przeważnie w zawartych strukturach funkcjonalno-przestrzennych.

Przy realizacji dalszych strategicznych celów gminy należy kierować się zasadą, że wprowadzane zmiany w przestrzeni nie powinny naruszać zasad ładu przestrzennego i co za tym idzie nie pogarszać jego stanu oraz nie powinny naruszać stanu obszarów objętych ochroną. W szczególności gmina będzie się kierować zasadami zawartymi w programach ochrony środowiska przed hałasem (Uchwała nr 89/VIII/19 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 25.04.2019 oraz Uchwała nr 90/VIII/19 Sejmiku województwa pomorskiego a dnia 25.04.2019).

Ochronie w całym cyklu działań rozwojowo-strategicznych podlegać musi całokształt zachowanych elementów krajobrazu kulturowego, zabytków, zieleni historycznej oraz unikatowego systemu zadrzewień klimatyczno-melioracyjnych i krajobrazowych.

Na rozpatrywanym terenie gminy występują obszary objęte ochroną zgodnie z art. 6 Ustawy o ochronie przyrody (Dz. U. z 2018 r. poz. 1614, ze zm.):

- Obszar Chronionego Krajobrazu Rzeki Nogat,
- Obszar Natura 2000 – Specjalny Obszar Ochrony Siedlisk Dolna Wisła PLH22003
- Pomniki przyrody.

Na terytorium gminy Malbork występuje pięć obiektów wpisanych do rejestru zabytków nieruchomych województwa pomorskiego, które zostały wyszczególnione poniżej.

- Dom w Stogach nr 9 (d. nr 25) – dom podcieniowy
- Dom w Lasowicach Wielkich nr 12 (d. nr 28) – dom podcieniowy
- Dom w Lasowicach Małych nr 20
- Cmentarz menonicki
- Kościół parafialny p.w. Św. Andrzeja Apostoła z dzwonnica i cmentarzem przykościelnym

Zgodnie z art. 3 pkt.4 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 282, dalej Ustawa o ochronie zabytków) jej podmiotem są także zabytki archeologiczne. Zabytkiem archeologicznym jest zabytek nieruchomy, będący powierzchnią, podziemną lub podwodną pozostałością egzystencji i działalności człowieka, złożoną z nawarstwień kulturowych i znajdujących się w nich wytworów bądź ich śladów albo zabytek ruchomy, będący tym wytworem. Na obszarze gminy Malbork na chwilę obecną nie występują stanowiska archeologiczne objęte wpisem do rejestru zabytków.

Na terytorium gminy Malbork występują też uwarunkowania wynikające z istnienia obiektów i terenów chronionych na podstawie przepisów odrębnych. Sklasyfikowano je według kategorii ochronnych, wyróżniając tereny chronione pod względem przyrodniczym, tereny chronione pod względem kulturowym oraz tereny zamknięte.

Na terenie gminy Malbork występują dwa rodzaje terenów zdefiniowanych według przepisów prawnych jako tereny zamknięte. Należą do nich tereny kolejowe oraz zamknięte tereny specjalne

użytkowane przez wojsko. Za tereny kolejowe jako zamknięte uznano zgodnie z Decyzją nr 3 Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 24 marca 2014 r., w sprawie ustalenia terenów, przez które przebiegają linie kolejowe, jako terenów zamkniętych - tereny linii kolejowej nr 207 (Toruń Wschodni-Malbork), nr 256 (Szymankowo-Nowy Dwór Gdański), nr 9 (Warszawa Wschodnia-Gdańsk Główny).

Z kolei tereny wojskowe, tj. tereny zamknięte, o których mowa w Rozporządzeniu Ministra Obrony Narodowej z dnia 18 lipca 2003 r. w sprawie terenów zamkniętych niezbędnych dla obronności państwa (Dz. U. z 2003 roku Nr 141, poz. 1368) zlokalizowane są w południowo-wschodniej części gminy (obwód ewidencyjny Nowa Wieś).

Inwestycje celu publicznego zostały określone w art. 6 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami. O ich charakterze ponadlokalnym decyduje fakt, że zostały uwzględnione w dokumentach przyjętych przez Sejm RP, Radę Ministrów, właściwego ministra lub sejmik województwa. Ustalenia dotyczące inwestycji celu publicznego o znaczeniu ponadlokalnym są wiążące dla wójta, burmistrza, prezydenta przy sporządzaniu dokumentów strategicznych i planistycznych, wynikających z ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Na obszarze gminy Malbork występują inwestycje celu publicznego będące zadaniem samorządu województwa:

- Modernizacja linii kolejowej E65/C-E 65 na odcinku Warszawa- Gdynia w zakresie warstwy nadrzędnej LCS, ERTMS/ETCS/GSM-R, DSAT oraz zasilania układu trakcyjnego, podmiot odpowiedzialny za realizację zadania- PKP PLK, program KPK, KT, lokalizacja: powiat: m. Gdańsk, m. Sopot (...),
- Rewitalizacja linii kolejowej nr 207 na odcinku granica Województwa- Kwidzyn-Malbork, podmiot odpowiedzialny za realizację zadania- PKP PLK, program KPK, KT, lokalizacja: powiat: kwidzyński, sztumski, malborski,
- Budowa, rozbudowa i modernizacja oczyszczalni ścieków w ramach aglomeracji ściekowych powyżej 2.000 RLM (oczyszczalnia w Kałdowie), podmiot odpowiedzialny za realizację zadania- samorządy gminne, program Master Plan dla wdrażania dyrektywy Rady 91/271/EWG,
- Budowa i modernizacja kanalizacji sanitarnej wraz z budową układów tłocznych i modernizacja przepompowni ścieków w ramach aglomeracji ściekowych powyżej 2.000 RLM, podmiot odpowiedzialny za realizację zadania- samorządy gminne, program Master Plan dla wdrażania dyrektywy Rady 91/271/EWG,
- Inwestycje wynikające z planu gospodarki odpadami, podmiot odpowiedzialny za realizację zadania- samorządy gminne, program PGO, lokalizacja: woj. Pomorskie,
- Przebudowa lewego (km 2+ 100 – 4+ 600) i prawego (km 2+650 – 3+400 i 3+ 600 – 4+550) wału przeciwpowodziowego Kanału Juranda oraz renowacja kanału Juranda i kanału Ulgi, podmiot odpowiedzialny za realizację zadania - Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie w Gdańsku, program PZRPdRWDW, lokalizacja: gm. Malbork i m. Malbork,
- Odbudowa koryta kanału Panieńskiego (km 8+200 – 31+555, gm. Nowy Dwór Gdański, Nowy Staw i gmina Malbork), podmiot odpowiedzialny za realizację zadania- ZMiUW WP w Gdańsku, program PZRPdRWDW, lokalizacja: gm. Nowy Dwór Gdański, gm. Nowy Staw i gm. Malbork,

- Budowa obwodnicy Malborka w ciągu DK nr 22, podmiot odpowiedzialny za realizację zadania- GDKiA, program KT (lista warunkowa), lokalizacja: powiat chojnicki, malborski i starogardzki,
- Modernizacja śluz żeglownych na drodze wodnej Nogatu, podmiot odpowiedzialny za realizację zadania- RZGW Gdańsk, program KT (lista warunkowa), lokalizacja: powiat malborski (...).

Na obszarze gminy Malbork znajdują się tereny, wskazane do ograniczenia zabudowy:

- Strefy ochronne terenu zamkniętego kompleksu wojskowego (K-6010) oraz terenu zamkniętego kompleksu wojskowego w Lasowicach Wielkich opisane w rozdziale 18 niniejszego działu.
- Obszar ograniczonego użytkowania wokół Lotniska Wojskowego w Królewie Malborskim – JW1128 Malbork/Krasnołęka (obowiązuje uchwała nr 334/XXXII/17 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 27 lutego 2017 r. w sprawie utworzenia obszaru ograniczonego użytkowania wokół Lotniska Wojskowego w Królewie Malborskim – JW1128 Malbork/Krasnołęka, dla części leżącej na terenie województwa pomorskiego oraz uchwała nr 369/XXXV/17 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 22 maja 2017 r. o zmianie uchwały Sejmiku Województwa Pomorskiego w sprawie utworzenia obszaru ograniczonego użytkowania wokół Lotniska Wojskowego w Królewie Malborskim – JW1128 Malbork/Krasnołęka, dla części leżącej na terenie województwa pomorskiego).
- Tereny znajdujące się w zasięgu powierzchni ograniczających wysokość zabudowy w otoczeniu lotniska wojskowego w Królewie Malborskim na podstawie planu powierzchni ograniczających lotniska Malbork.
- Obszar Chronionego Krajobrazu Rzeki Nogat (Uchwała Nr 259/XXIV/16 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 25 lipca 2016 r. w sprawie obszarów chronionego krajobrazu w województwie pomorskim (Dz. Urz. Województwa Pomorskiego z 2016 r. poz. 2942). Wymóg ten ma szczególne znaczenie, ze względu na zamiary wykorzystania potencjału rzeki Nogat dla potrzeb turystyki wodnej, zwłaszcza w kontekście szlaku wodnego Pętli Żuławskiej, w szczególności rozwoju infrastruktury żeglarskiej
- Obszar Natura 2000 – Specjalny Obszar Ochrony Siedlisk Dolna Wisła PLH22003.
- Strefy oddziaływania obiektów i urządzeń infrastruktury technicznej: pasy technologiczne linii elektroenergetycznych najwyższego napięcia 400 kV, wysokiego napięcia 110 kV, średniego napięcia 15 kV i strefy kontrolowane gazociągów.
- Tereny kolejowe od których została określona odległość w jakiej można lokalizować budowle i budynki, zgodnie z przepisami odrębnymi.
- Drogi krajowe i drogi wojewódzkie, z uwagi na ich oddziaływanie, zgodnie z przepisami odrębnymi.
- Tereny kolidujące z zasadami ochrony konserwatorskiej.

Na obszarze gminy Malbork znajdują się tereny wskazane do wyłączenia spod zabudowy

- Tereny leśne.
- Tereny użytków zielonych, zadrzewień i zakrzewień.
- Tereny podmokłe z szuwarami i zaroślami.
- Tereny rolnicze najwyższych klas bonitacyjnych.
- Obszary szczególnego zagrożenia powodzią.

W planie zagospodarowania przestrzennego województwa pomorskiego 2030 w celu zachowania zasobów i walorów środowiska określono kierunki polityki przestrzennej zagospodarowania województwa tj.:

- Zachowanie i odtwarzanie zasobów środowiska przyrodniczego i jego spójności poprzez:
 - Zasadę zachowania i kształtowania spójności regionalnego systemu ekologicznego, w skład którego wchodzi istniejące obszary chronione oraz obszary potencjalne do objęcia ochroną (cenne przyrodniczo), a także system płatów i korytarzy ekologicznych, który tworzą: Korytarz regionalny Doliny Nogatu (powiaty: nowodworski i malborski),
 - Zasadę zachowania ciągłości przestrzennej i funkcjonalnej ekosystemów leśnych i dolinnych (zwłaszcza w obszarach korytarzy ekologicznych) w miejscach przecięcia z infrastrukturą transportową o charakterze barier antropogenicznych – w szczególności dróg klas: A, S i GP oraz linii kolejowych – za pomocą wyznaczania i budowy przejść dla zwierząt oraz stosowania nietransparentnych ekranów osłonowych na trasach migracji ptaków,
 - Zasadę bezwzględnego zachowania trwałości gruntów leśnych oraz naturalnych cieków i zbiorników wodnych, w granicach korytarzy ekologicznych, przy zachowaniu możliwości ich dotychczasowego gospodarczego wykorzystania.

Działania, jakie należy podjąć w celu realizacji kierunków:

- Uwzględnianie w Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin korytarzy ekologicznych - ponadregionalnych, regionalnych i subregionalnych oraz uszczegóławianie ich granic i wyznaczenie korytarzy rangi lokalnej, stosownie do skali dokumentu planistycznego,
- Zagwarantowanie zachowania ciągłości przestrzennej korytarzy ekologicznych,
- Zapobieganie rozlewaniu się zabudowy na tereny otwarte niezabudowane, poprzez ochronę ekosystemów naturalnych i gruntów rolnych,
- Zachowanie ciągłości przestrzennej powiązań ekologicznych na poziomie krajowym, regionalnym, subregionalnym i lokalnym, z utrzymywaniem przestrzeni wolnej od zabudowy lub ograniczenie intensywności zabudowy w ich przebiegu.

Ponadto planuje się powiększenie lub uzupełnienie sieci parków krajobrazowych, chroniących cenne obszary przyrodniczo-krajobrazowe, mających znaczenie dla ochrony dziedzictwa kulturowego i ochrony funkcji łączności ekologicznej, przez podejmowanie działań zmierzających do utworzenia nowych parków krajobrazowych.

Kierunki kształtowania rolniczej i leśnej przestrzeni produkcyjnej.

Gmina Malbork charakteryzuje się bardzo wysokim potencjałem agroekologicznym. W gminie dominują grunty orne kompleksów: pszenne bardzo dobre i pszenne dobre, znaczący udział mają kompleksy zbożowo - pastewny mocny i pszenno-wadliwy. Największą powierzchnię zajmują gleby zaliczane do klas bonitacyjnych I - III oraz IV. Użytki zielone zaliczone zostały przeważnie do kompleksu bardzo dobre i dobre, głównie użytki zielone w klasach II – III.

Szczegółowe kierunki dla kształtowania rolniczej przestrzeni produkcyjnej:

- Należy chronić przed zabudową tereny otwarte nie wskazane do zainwestowania, mające istotne znaczenie krajobrazowe w systemie przyrodniczym gminy oraz terenów o najwyższych klasach bonitacyjnych, poprzez niedopuszczenie do rozpraszania zabudowy;
- W celu wykorzystania walorów dobrej jakości środowiska naturalnego oraz przydatności rolniczej gleby proponuje się w szczególności dla mniejszych gospodarstw przedstawienie produkcji na produkcję żywności ekologicznej, a także rozwój coraz bardziej modnej i rozwijającej się agroturystyki, wykorzystanie starych i nieużytkowanych zagród do rozwoju różnych form turystyki;
- W celu poprawy mikroklimatu oraz urozmaicenia krajobrazu należy szczególną troską otoczyć istniejące oraz wprowadzić nowe zadrzewienia śródpolne i przydrożne.
- Należy chronić istniejący układ rowów wraz z zielenią towarzyszącą stanowiących dziedzictwo kulturowe gminy.
- Dopuszcza się zalesianie gruntów rolnych, na warunkach określonych w przepisach odrębnych;
- Należy prowadzić działania zmierzające do poprawy wartości użytkowej gruntów m.in. poprzez zwiększanie retencji (zbiorniki małej retencji, zastawki), działania melioracyjne, właściwe zabiegi agrotechniczne;
- Dopuszcza się lokalizację sieci i urządzeń infrastruktury technicznej oraz budowę dróg niezbędnych do prawidłowego funkcjonowania terenów gminy oraz poszerzenie istniejących dróg.

Potencjał leśny gminy Malbork jest bardzo słaby, lesistość gminy wynosi niecały 1%. Na terenie gminy lasy występują w jej południowej części, blisko granicy z miastem Malbork (Las Wielbarski). Niewielkie fragmenty lasów występują też w dolinach cieków, przy czym część z nich klasyfikowana jest nie jako lasy, lecz zadrzewienia.

W związku z powyższym przyjmuje się zasadę utrzymania i nieprzeznaczenia na cele nieleśne terenów leśnych, wyjątek stanowią tereny, gdzie zmiana przeznaczenia leśnego na nieleśne jest konieczna dla realizacji inwestycji o charakterze publicznym bądź wynika z istniejącego użytkowania. Przyjmuje się możliwość wykorzystania terenów leśnych na cele turystyki rekreacyjnej, poprzez wytyczanie ścieżek rowerowych i pieszych.

Potencjalne tereny przeznaczone do zalesień powinny stanowić grunty o najmniejszej przydatności rolniczej, nieużytki bądź tereny które mają stanowić naturalną barierę ochronną. W Studium wskazuje się potencjalne tereny, które mogą zostać przeznaczone do zalesień. Wskazanie terenów do zalesień nie wyklucza możliwości realizacji zalesień w innych miejscach zgodnie z polityką przyjętą w Studium Uwarunkowań.

Wszelkie wątpliwości w zakresie możliwych kierunków rozwoju należy konfrontować z obowiązującym, najnowszym Studium Uwarunkowań, gdzie ustalono wytyczne określania w planach miejscowych zmian w strukturze przestrzennej gminy oraz w przeznaczeniu terenów wraz z dopuszczalnym ich zakresem i ograniczeniami oraz kierunki i wskaźniki dotyczące zagospodarowania oraz użytkowania terenów. Wskazano także niewymienione tutaj tereny ograniczania zabudowy i wyłączenia spod zabudowy, obszary oraz zasady ochrony środowiska i jego zasobów, ochrony przyrody, krajobrazu, obszary i zasady ochrony dziedzictwa kulturowego

i zabytków oraz dóbr kultury współczesnej, obszary rozmieszczenia urządzeń wytwarzających energię z odnawialnych źródeł energii o mocy przekraczającej 100 kW, kierunki rozwoju komunikacji oraz infrastruktury technicznej.

Opracowane Studium stanowi aktualną politykę przestrzenną gminy. Polityka przestrzenna gminy została dostosowana do obecnych warunków zagospodarowania, terenów, w tym złożów krajowych i regionalnych w zakresie planowania przestrzennego.

W razie wystąpienia, w trakcie prowadzenia prac inwestycyjnych, reliktywów archeologicznych, prace ziemne należy wstrzymać i powiadomić Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków, który określi niezbędny do wykonania zakres prac archeologicznych. Wszelkie działania inwestycyjne na obszarze gminy muszą podlegać rygorom wynikającym z ustawy przepisów szczególnych z uwzględnieniem zasad ochrony środowiska przyrodniczego i kulturowego, które powinny być traktowane jako nierozłączne części wszystkich procesów rozwojowych.

Potencjalne obszary rozwojowe wyznacza się planach w bezpośrednim sąsiedztwie obszarów zabudowanych oraz przeznaczonych pod zabudowę w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego, które mogą być zabudowane, uznane za stosunkowo najdogodniejsze dla rozwoju działalności wyrażających się w przestrzeni w różnego rodzaju formach zabudowy terenu.

Przy wyznaczaniu stref funkcjonalnych w obrębie potencjalnych obszarów działalności inwestycyjnej należy uwzględniać następujące zasady:

- Usługi publiczne w pierwszej kolejności lokalizować na działkach będących własnością gminy,
- Nowe układy komunikacyjne rozwiązywać w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego,
- Wzdłuż nowo projektowanych dróg należy zabezpieczyć pas terenu dla urządzeń telekomunikacyjnych.
- Elementy infrastruktury technicznej istniejące i projektowane powinny znaleźć się w terenach ogólnodostępnych (publicznych),
- Wyznaczanie nowych terenów pod zabudowę należy poprzedzić w miarę potrzeb badaniami geologicznymi zgodnie z obowiązującymi przepisami.

W przyszłych dokumentach planistycznych zagospodarowania przestrzennego należy uwzględniać obszary szczególnego zagrożenia powodzią oraz stosować ograniczenia w zagospodarowaniu tych obszarów. Przy ewentualnej zmianie przeznaczenia gruntów rolnych i leśnych na cele nierolnicze i nieleśne należy postępować zgodnie z aktualnie obowiązującymi przepisami w zakresie ochrony gruntów rolnych i leśnych. Należy założyć dopuszczalne natężenie hałasu w środowisku zgodnie z aktualnie obowiązującymi przepisami.

W maksymalnym stopniu zachować istniejącą zieleń (sady, ogrody, zadrzewienia i zakrzewienia). Obszary rolniczej przestrzeni produkcyjnej obejmują grunty najlepszych kompleksów występujących na obszarze gminy. Grunty rolne położone w tym obszarze poza wyznaczonymi w studium obszarami działalności inwestycyjnej należy utrzymać dla funkcji rolniczej chroniąc je przed zmianą sposobu użytkowania. Powinny być wyłączone z zabudowy z wyjątkiem rolniczej zabudowy siedliskowej. Szczególną ochroną należy objąć gleby klasy III.

Na terenie całej gminy wprowadza się zakaz lokalizacji ferm przemysłowych na terenach zmeliorowanych posiadających naturalne oczka wodne oraz sieć studzienek melioracyjnych.

Polityka przestrzenna gminy będzie opierać się na zasadzie, że celem rozwoju zagospodarowania przestrzennego gminy jest uzyskanie ładu rozumianego jako zrównoważony rozwój (ekorozwój). Niniejsza Strategia ma przyczynić się do realizacji innych dokumentów strategicznych, oraz nie może być sprzeczna z dokumentami nadrzędnymi. Dlatego też uwzględnia ona również zapisy Planu Zagospodarowania przestrzennego województwa pomorskiego, a także i innych dokumentów uchwalonych przez Sejmik Województwa Pomorskiego lub Zarząd Województwa Pomorskiego, które wyznaczają kierunki rozwoju lub określają ramy prowadzenia działań prorozwojowych, w szczególności:

- 1) Programy ochrony powietrza przyjęte Uchwałą Sejmiku Województwa Pomorskiego Nr 158/XIII/15 z dnia 26 października 2015 r. oraz Uchwałą Nr 414/XXXIV/21 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 28 czerwca 2021 r.,
- 2) Uchwała Nr 310/XXIV/20 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 28 września 2020 r. w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa pomorskiego, z wyłączeniem Gminy Miasta Sopotu i obszaru miast, ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw,
- 3) Uchwała zarządu Województwa Pomorskiego Nr 586/162/20 z dnia 9 lipca 2020 r. w sprawie przyjęcia planu rozwoju sieci dróg wojewódzkich województwa pomorskiego,
- 4) Uchwała Sejmiku Województwa Pomorskiego Nr 788/XXXVII/14 z dnia 24 lutego 2014 r. w sprawie przyjęcia „Planu zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego dla Województwa Pomorskiego”.

10. System realizacji strategii oraz ramy i źródła finansowania

System realizacji Strategii powiązany jest bezpośrednio z monitoringiem oraz ewaluacją. Pozwoli to na kontrolowanie i harmonizację kierunków rozwoju gminy z obszarami strategicznej interwencji dotyczącymi gminy Malbork, zawartymi w Strategii Rozwoju Województwa Pomorskiego, a zwłaszcza tych związanych z Pomorskim LGD/LGR. Ich główne obszary działania obejmują: rozwój turystyki, poprzez inwestycje w infrastrukturę oraz promocję i ochronę lokalnego dziedzictwa

kulturowego i przyrodniczego, rozwój przedsiębiorczości, odnowę przestrzeni publicznych oraz aktywizację lokalnej społeczności.

W proces wdrażania Strategii bezpośrednio zaangażowani będą:

- 1) Wójt Gminy Malbork wraz z pracownikami Urzędu Gminy,
- 2) Rada Gminy w Malborku,
- 3) Jednostki organizacyjne,
- 4) Jednostki pomocnicze w szczególności sołtysi i rady sołeckie,
- 5) Organizacje pozarządowe,
- 6) Podmioty gospodarcze z terenu gminy.

Największa odpowiedzialność za wdrażanie Strategii będzie jednak spoczywała na Wójcie Gminy, który będzie koordynował proces wdrażania, monitorowania i ewaluacji tego dokumentu.

Ramy i źródła finansowania strategii stanowią załączniki do strategii pod nazwą Wieloletni Plan Inwestycyjny – wersja tekstowa oraz Wieloletni Plan Inwestycyjny – wersja tabelaryczna. Obydwa dokumenty stanowią odpowiednio załączniki nr 1 i 2 do niniejszego dokumentu.

Strategia i program inwestycyjny gminy Malbork wykazuje bezpośrednią, całkowitą zgodność z programami rozwojowymi powiatu malborskiego i województwa, które to jednostki mają w założeniach strategicznych inwestycje spójne z zamierzeniami gminy Malbork, to jest inwestycje w ochronę środowiska, drogi, turystykę, sport i rekreację.

**WIELOLETNI PROGRAM INWESTYCYJNY
GMINY MALBORK
Priorytety
na lata 2021 – 2026**

Gmina Malbork, grudzień 2021

Wstęp

Podstawowy dylemat inwestycji samorządowych brzmi: jak przy skromnych możliwościach finansowych, wyselekcjonować do realizacji inwestycje tak, aby najszybciej zbliżały gminę do przyjętych celów, a korzyści z ich realizacji były optymalne w ramach posiadanych i pozyskanych na zewnątrz środków. Władze gminy, rozwiązując powyższy dylemat, mają jednocześnie do czynienia z naciskami osób, kół, środowisk i instytucji żądających spełnienia ich oczekiwań co do zmian w swoim otoczeniu, zgodnych z interesami tych podmiotów.

Odpowiedzią na te problemy jest Wieloletni Program Inwestycyjny, który obejmuje dłuższy okres czasu, jest pojemny i pomieści zarówno większą liczbę żądań i oczekiwań rozwojowych, jak też ułatwia selekcję projektów.

Najgłówniejszy problem to właśnie selekcja. Inwestujemy, bo to podstawowa droga zamiany istniejącej rzeczywistości na inną, pożądaną. Ta inna rzeczywistość to są wprost cele strategiczne. Tak więc musimy wybierać/selekcjonować do realizacji tylko takie inwestycje, które wspólnotę do tych celów zbliżają. Nie możemy trwonić skromnych środków na inwestycje, które odpowiadają tylko na chaotyczne żądania elektoratu, do przyjętych celów nas nie zbliżając, a często oddalając.

WPI jest przyjazny bo przynosi sukces wyborczy i poparcie mieszkańców, jest doskonałym narzędziem komunikacji z mieszkańcami, organizuje wspólne myślenie o przyszłości.

Kroczący charakter WPI umożliwia realizację strategii rozwoju gminy, usprawnia realizację inwestycji na wszystkich etapach, zwiększa potencjał inwestycyjny bo daje czas na działania koordynacyjne. WPI wpływa też pozytywnie na finanse, bo przynosi oszczędności w budżetach inwestycyjnych szacowane do 15 %, zwiększa założone możliwości inwestycyjne o 25 %, - i najważniejsze, otwiera dostęp do finansowania zewnętrznego od tych sponsorów, którzy wymagają WPI, a dotyczy to zwłaszcza gestorów środków europejskich.

WPI porządkuje procesy rozwojowe, bo umożliwia koncentrację, a więc szybszą i tańszą realizację inwestycji, (możemy na przykład instalować urządzenia fotowoltaiczne na kilku obiektach jednocześnie, co potani inwestycję), przynosi harmonię działań i daje czas na porządne przygotowanie projektów. Zawiera też przejrzyste dla każdego kryteria wyboru kolejności realizacji. Dodatkowo efekt wdrożenia WPI w gospodarowaniu majątkiem trwałym jest taki, że WPI wymusza analizę stanu mienia komunalnego co skutkuje wyodrębnieniem obiektów, które powinny być wyremontowane.

I. Kryteria selekcji projektów inwestycyjnych

Przygotowanie niniejszej selekcji projektów do Wieloletniego Programu Inwestycyjnego poprzedziło wypracowanie strategii rozwoju gminy Gmina Malbork do roku 2030. Była to kolejność naturalna, gdyż jej posiadanie, a ściślej wyznaczenie celów strategicznych, pozwala na ustanowienie kryteriów dla tej selekcji. Są nimi cele strategiczne, zarówno podstawowe, jak i operacyjne stosowanie przeformułowane. Tak powstaje możliwość porównania projektów wyłonionych w dyskusjach samorządowych oraz zgłoszonych z woli mieszkańców i ich organizacji, radnych, różnych instytucji, a także partnerów gminy – pod względem ich istotności dla rozwoju gminy. Projekty podzielono na grupy, jak poniżej.

OCHRONA ŚRODOWISKA, DROGI, INWESTYCJE OBIEKTOWE, TURYSTYKA-SPORT-REKREACJA

Każdy z powyższych projektów został skonfrontowany z przygotowanymi kryteriami selekcji pod kątem sprawdzenia, w jakim stopniu dany projekt spełnia te kryteria, a więc w jakim stopniu zbliża nas do osiągnięcia celów strategicznych. Tabela kryteriów głównych i pomocniczych poniżej.

KRYTERIUM GŁÓWNE	WAGA
Wpływa na wykorzystanie zbiornika po piaskowni,	1,8
Wpływa korzystnie na promocję gminy,	1,5
Wpływa na rozwój komunikacji i współpracę województwo – powiat – gmina,	1,2

II. Kierunki działań podejmowane dla osiągnięcia celów strategicznych

Zastosowano widoczne w tabeli wagi dla poszczególnych 3 kryteriów strategicznych, a za ich spełnianie przez każdy kolejny projekt inwestycyjny ustanowiono punktację od 0 do 3 w następującej sekwencji:

- 0 - Całkowicie nie spełnia kryterium,
- 1 - Spełnia słabo,
- 2 – Spełnia,
- 3 - Spełnia całkowicie.

W konsekwencji dla każdej grupy powstała lista rankingowa, wskazująca, które projekty w grupie są najpilniejsze do realizacji, ponieważ najszybciej zbliżają nas do przyjętych celów strategicznych. Wyniki na kolejnych stronach. Kolumny po prawej stronie każdej tabeli pokazują liczbę pozyskanych w procesie selekcji punktów, jakie zgromadził dany projekt z uwzględnieniem wag dla każdego z kryteriów. Suma punktów dla każdej grupy też wskazuje, jak dana grupa projektów wpływa na realizację strategii w stosunku do pozostałych grup. Tabela rankingowa

				CEL A	Waga	CEL B	Waga	CEL C	Waga	
Lp.	Zadanie inwestycyjne	Opis projektu (zakres)	Celowość realizacji	Wpływa na wykorzystanie zbiornika po piaskowni,	1,8	Wpływa korzystnie na promocję gminy,	1,5	Wpływa na rozwój komunikacji i współpracę województwo – powiat – gmina,	1,2	SUMA
1	Kanalizacja sanitarna Kałdowo	Budowa sieci kanalizacji sanitarnej o dł. 3 km.	Rozwiązanie problemu gospodarki odpadami płynnymi.	0	1,8	1	1,5	0	1,2	1,5
2	Kanalizacja sanitarna Szawald	Budowa sieci kanalizacji sanitarnej o dł. 0,9 km..	Rozwiązanie problemu gospodarki odpadami płynnymi.	0	1,8	1	1,5	0	1,2	1,5
3	Kanalizacja sanitarna Nowa Wieś Malborska	Budowa sieci kanalizacji sanitarnej o dł. 5,8 km.	Rozwiązanie problemu gospodarki odpadami płynnymi	0	1,8	1	1,5	0	0,2	1,5
4	Kanalizacja sanitarna Tereny inwestycyjne Nowa Wieś Malborska	Budowa sieci wodociągowej i kanalizacji sanitarnej o dł. 3,0 km.	Przygotowanie działek budowlanych do sprzedaży.	2	1,8	1	1,5	0	1,2	5,1
5	Kanalizacja deszczowa Tereny inwestycyjne	Budowa kolektora deszczowego o dł. 3,6 km.	Rozwiązanie problemu wód opadowych na terenach inwestycyjnych.	3	1,8	1	1,5	0	1,2	6,9
6	Droga Nowa Wieś Malborska	Budowa i modernizacja nawierzchni dróg gminnych.	Poprawa bezpieczeństwa w ruchu drogowym.	0	1,8	2	1,5	2	1,2	5,4
7	Droga Solectwo Wielbark Poligon	Budowa drogi wraz z ciągiem pieszo-rowerowym dł 2,5km	Poprawa bezpieczeństwa w ruchu drogowym	2	1,8	1	1,5	1	1,2	6,3
8	Droga Grobelno	Budowa i modernizacja nawierzchni dróg gminnych.	Poprawa bezpieczeństwa w ruchu drogowym.	0	1,8	1	1,5	1	1,2	2,7
9	Droga Cisy	Budowa i modernizacja nawierzchni dróg gminnych.	Poprawa bezpieczeństwa w ruchu drogowym.	0	1,8	1	1,5	1	1,2	2,7
10	Droga Kraśniewo	Budowa i modernizacja nawierzchni dróg gminnych.	Poprawa bezpieczeństwa w ruchu drogowym.	0	1,8	1	1,5	1	1,2	2,7
11	Droga Stogi	Remont i modernizacja nawierzchni drogi.	Poprawa bezpieczeństwa w ruchu drogowym.	0	1,8	1	1,5	1	1,2	2,7
12	Droga Kałdowo Wieś	Modernizacja nawierzchni drogi.	Poprawa bezpieczeństwa w ruchu drogowym.	0	1,8	1	1,5	1	1,2	2,7

				CEL A	Waga	CEL B	Waga	CEL C	Waga	
Lp.	Zadanie inwestycyjne	Opis projektu (zakres)	Celowość realizacji	Wpływa na wykorzystanie zbiornika po piaskowni,	1,8	Wpływa korzystnie na promocję gminy,	1,5	Wpływa na rozwój komunikacji i współpracę województwo – powiat – gmina,	1,2	SUMA
13	Droga Kościeleczy	Budowa i modernizacja drogi.	Poprawa bezpieczeństwa w ruchu drogowym.	0	1,8	1	1,5	1	1,2	2,7
14	Droga Sołectwo Wielbark Polygon	Budowa skrzyżowania drogi gminnej z drogą krajową nr 55.	Poprawa bezpieczeństwa w ruchu drogowym.	2	1,8	1	1,5	2	1,2	7,5
15	Sport i rekreacja	Modernizacja stadionu piłkarskiego	Rozwój sportu i bazy rekreacyjnej	0	1,8	3	1,5	0	1,2	4,5
16	Ścieżka rowerowa	Budowa ciągu pieszo-rowerowego Lasowice Wielkie-Lasowice Małe	Poprawa bezpieczeństwa w ruchu pieszo-rowerowym.	0	1,8	3	1,5	2	1,2	6,9
17	Ścieżka rowerowa	Budowa ciągu pieszo-rowerowego Grobelno-Kraśniewo	Poprawa bezpieczeństwa w ruchu pieszo-rowerowym.	0	1,8	3	1,5	2	1,2	6,9
18	Ścieżka rowerowa	Budowa ciągu pieszo-rowerowego przy DK55	Poprawa bezpieczeństwa w ruchu pieszo-rowerowym.	2	1,8	3	1,5	2	1,2	10,5
19	Ścieżka rowerowa	Budowa ciągu pieszo-rowerowego po kolei Malbork-Małdyty	Poprawa bezpieczeństwa w ruchu pieszo-rowerowym.	0	1,8	3	1,5	2	1,2	6,9
20	Termomodernizacja budynków	Remont i modernizacja budynku ośrodka zdrowia.	Poprawa warunków pracy, estetyki budynków i kosztów utrzymania obiektów.	0	1,8	1	1,5	0	1,2	1,5
21	Infrastruktura wiejska	Budowa świetlicy wiejskiej	Integracja społeczności lokalnej.	0	1,8	2	1,5	0	1,2	3
22	Sieć wodociągowa	Rozbudowa sieci wodociągowej na terenie gminy.	Zaopatrzenie mieszkańców gminy w wodę pitną.	1	1,8	1	1,5	0	1,2	3,3
23	Oświetlenie drogowe	Budowa i rozbudowa oświetlenia drogowego.	Poprawa bezpieczeństwa w ruchu drogowym.	1	1,8	1	1,5	0	1,2	3,3

OCHRONA ŚRODOWISKA – GRUPA A	ZADANIE	ODDZIAŁYWANIE	RANKING
1. Kanalizacja deszczowa tereny inwestycyjne	Budowa kolektora deszczowego o dł. 3,6 km.	Rozwiązanie problemu wód opadowych na terenach inwestycyjnych.	6,9
2. Kanalizacja sanitarna tereny inwestycyjne, Nowa Wieś Malborska	Budowa sieci wodociągowej i kanalizacji sanitarnej o dł. 3,0 km.	Przygotowanie działek budowlanych do sprzedaży.	5,1
3. Sieć wodociągowa	Rozbudowa sieci wodociągowej na terenie gminy.	Zaopatrzenie mieszkańców gminy w wodę pitną.	3,3
4. Kanalizacja sanitarna Kałdowo	Budowa sieci kanalizacji sanitarnej o dł. 3 km.	Rozwiązanie problemu gospodarki ściekami.	1,5
5. Kanalizacja sanitarna Szawald	Budowa sieci kanalizacji sanitarnej o dł. 0,9 km..	Rozwiązanie problemu gospodarki ściekami.	1,5
6. Kanalizacja sanitarna Nowa Wieś Malborska	Budowa sieci kanalizacji sanitarnej o dł. 5,8 km.	Rozwiązanie problemu gospodarki ściekami	1,5

DROGI - GRUPA B	ZADANIE	ODDZIAŁYWANIE	RANKING
1. Droga Sołectwo Wielbark Polygon	Budowa skrzyżowania drogi gminnej z drogą krajową nr 55.	Poprawa bezpieczeństwa w ruchu drogowym.	7,5
2. Droga Sołectwo Wielbark Polygon	Budowa drogi wraz z ciągiem pieszo-rowerowym dł 2,5km	Poprawa bezpieczeństwa w ruchu drogowym	6,3
3. Droga Nowa Wieś Malborska	Budowa i modernizacja nawierzchni dróg gminnych.	Poprawa bezpieczeństwa w ruchu drogowym.	5,4
4. Oświetlenie drogowe	Budowa i rozbudowa oświetlenie drogowego.	Poprawa bezpieczeństwa w ruchu drogowym.	3,3
5. Droga Grobelno	Budowa i modernizacja nawierzchni dróg gminnych.	Poprawa bezpieczeństwa w ruchu drogowym.	2,7
6. Droga Cisy	Budowa i modernizacja nawierzchni dróg gminnych.	Poprawa bezpieczeństwa w ruchu drogowym.	2,7
7. Droga Kraśniewo	Budowa i modernizacja nawierzchni dróg gminnych.	Poprawa bezpieczeństwa w ruchu drogowym.	2,7
8. Droga Stogi	Remont i modernizacja nawierzchni drogi.	Poprawa bezpieczeństwa w ruchu drogowym.	2,7
9. Droga Kałdowo Wieś	Modernizacja nawierzchni drogi.	Poprawa bezpieczeństwa w ruchu drogowym.	2,7
10. Droga Kościeleczy	Budowa i modernizacja drogi.	Poprawa bezpieczeństwa w ruchu drogowym.	2,7

INWESTYCJE OBIEKTOWE - GRUPA C	ZADANIE	ODDZIAŁYWANIE	RANKING
1. Infrastruktura wiejska	Budowa świetlicy wiejskiej	Integracja społeczności lokalnej.	3,0
2. Termomodernizacja budynków	Remont i modernizacja budynku ośrodka zdrowia.	Poprawa warunków pracy, estetyki budynków i kosztów utrzymania obiektów.	1,5

TURYSTYKA-SPORT-REKREACJA - GRUPA D	ZADANIE	ODDZIAŁYWANIE	RANKING
1. Ścieżka rowerowa	Budowa ciągu pieszo-rowerowego przy DK55	Poprawa bezpieczeństwa w ruchu pieszo-rowerowym.	10,5
2. Ścieżka rowerowa	Budowa ciągu pieszo-rowerowego Lasowice Wielkie-Lasowice Małe	Poprawa bezpieczeństwa w ruchu pieszo-rowerowym.	6,9
3. Ścieżka rowerowa	Budowa ciągu pieszo-rowerowego Grobelno-Kraśniewo	Poprawa bezpieczeństwa w ruchu pieszo-rowerowym.	6,9
4. Ścieżka rowerowa	Budowa ciągu pieszo-rowerowego po kolei Malbork-Małdyty	Poprawa bezpieczeństwa w ruchu pieszo-rowerowym.	6,9
5. Sport i rekreacja	Modernizacja stadionu piłkarskiego	Rozwój sportu i bazy rekreacyjnej	4,5

Trzeba jasno stwierdzić, że powyższa hierarchia zadań/projektów inwestycyjnych nie mówi o tym, która z propozycji zmian jest ważniejsza, która mniej ważna. Wszystkie są ważne. Ranking wskazuje tylko na zadania najistotniejsze strategicznie, czyli te, których urzeczywistnienie w pierwszej kolejności - przyspieszy rozwój gminy. A przyspieszony rozwój oznacza, że będzie więcej środków na realizację wszystkich zamierzeń. Także tych mniej istotnych strategicznie.

Te najistotniejsze, zebrane razem, zawiera tabela poniżej.

INWESTYCJE STRATEGICZNE	ZADANIE	RANKING
Ścieżka rowerowa	Budowa ciągu pieszo-rowerowego przy DK55	10,5
Droga Nowa Wieś Malborska	Budowa skrzyżowania drogi gminnej z drogą krajową nr 55.	7,5
Kanalizacja deszczowa tereny inwestycyjne	Budowa kolektora deszczowego o dł. 3,6 km.	6,9
Ścieżka rowerowa	Budowa ciągu pieszo-rowerowego Lasowice Wielkie-Lasowice Małe	6,9
Ścieżka rowerowa	Budowa ciągu pieszo-rowerowego Grobelno-Kraśniewo	6,9
Droga Sołectwo Wielbark Polygon	Budowa drogi wraz z ciągiem pieszo-rowerowym dł 2,5km	6,3
Droga Nowa Wieś Malborska	Budowa i modernizacja nawierzchni dróg gminnych.	5,4
Kanalizacja sanitarna tereny inwestycyjne, Nowa Wieś Malborska	Budowa sieci wodociągowej i kanalizacji sanitarnej o dł. 3,0 km.	5,1
Sieć wodociągowa	Rozbudowa sieci wodociągowej na terenie gminy.	3,3
Infrastruktura wiejska	Budowa świetlicy wiejskiej	3,0
Kanalizacja sanitarna Kałdowo	Budowa sieci kanalizacji sanitarnej o dł. 3 km.	1,5
Termomodernizacja budynków	Remont i modernizacja budynku ośrodka zdrowia.	1,5

Uzupełnieniem i rozwinięciem niniejszego strategicznego programu inwestycyjnego jest wersja tabelaryczna stanowiąca podstawę do sporządzenia i aktualizacji Wieloletniej Prognozy Finansowej, zawierająca koszty projektów w podziale na środki z budżetu i niezbędne dofinansowania zewnętrzne, rok rozpoczęcia i zakończenia projektu i inne.

W odniesieniu do systemu tras rowerowych, gmina postanawia dożyć do powiązania ich z ponadregionalnymi i regionalnymi trasami rowerowymi, na które składają się trasy międzyregionalne: nr 12 (Trasa Zamków Polski Północnej) i nr 17 (Szlak Mennonitów) wraz z odgałęzieniem (na odcinku Stogi Malborskie - Malbork, przebieg tożsamy z trasą nr 12) oraz trasy regionalne: nr 118 119.

**WIELOLETNI PROGRAM INWESTYCYJNY
GMINY MALBORK
na lata 2021 – 2026
wersja tabelaryczna**

Gmina Malbork, grudzień 2021

TABELA 1. ZESTAWIENIE KOSZTÓW INWESTYCJI

NAZWA GRUPY PROJEKTÓW	ISTOTNOŚĆ	KOSZTY ŁĄCZNE GRUPY [w tys. zł]	NAKŁADY Z BUDŻETU [w tys. zł]	ŚRODKI DO POZYSKANIA [w tys. zł]
OCHRONA ŚRODOWISKA	19,8	24.200	14,200	10,000
DROGI	38,7	35,500	25,500	10,000
INWESTYCJE OBIEKTOWE	4,5	2,600	1,500	1,100
TURYSTYKA-SPORT-REKREACJA	35,7	14,500	8,000	6,500
SUMA		76,800	49,200	27,6

Inwestycje planowane do 2026 roku

OCHRONA ŚRODOWISKA

Lp.	Zadanie inwestycyjne	Miejscowość realizacji	Lata realizacji	Wartość inwestycji	Środki do pozyskania	Opis projektu (zakres)	Celowość realizacji	Wskaźnik	Wartość początkowa
1	Kanalizacja sanitarna Kaldowo		2022-2026	4.000.000,00	2.000.000	Budowa sieci kanalizacji sanitarnej o dł. 3 km.	Rozwiązanie problemu gospodarki ściekami.	Liczba ścieków odprowadzonych (hm3/rok)	10000
2	Kanalizacja sanitarna Szawałd		2022-2026	2.200.000,00	1.000.000	Budowa sieci kanalizacji sanitarnej o dł. 0,9 km..	Rozwiązanie problemu gospodarki ściekami.	Liczba ścieków odprowadzonych (hm3/rok)	10000
3	Kanalizacja sanitarna Nowa Wieś Malborska		2022-2026	7.000.000,00	3.000.000	Budowa sieci kanalizacji sanitarnej o dł. 5,8 km.	Rozwiązanie problemu gospodarki ściekami	Liczba ścieków odprowadzonych (hm3/rok)	10000
4	Kanalizacja sanitarna Tereny inwestycyjne Nowa Wieś Malborska		2022-2026	5.000.000,00	2.000.000	Budowa sieci wodociągowej i kanalizacji sanitarnej o dł. 3,0 km.	Przygotowanie działek budowlanych do sprzedaży.	Powierzchnia terenów inwestycyjnych, które stały się dostępne w wyniku budowy i modernizacji dróg (ha) Liczba wydanych warunków zabudowy i zagospodarowania	0
									0
5	Kanalizacja deszczowa Tereny inwestycyjne		2022-2026	4.500.000,00	1.500.000	Budowa kolektora deszczowego o dł. 3,6 km.	Rozwiązanie problemu wód opadowych na terenach inwestycyjnych.	Powierzchnia terenów inwestycyjnych, które stały się dostępne w wyniku budowy i modernizacji dróg (ha) Liczba wydanych warunków zabudowy i zagospodarowania	0
									0
6	Sieć wodociągowa	Teren gminy	2022-2026	1.500 000,00	5.000	Rozbudowa istniejącej sieci wodociągowej na terenie gminy.	Zaopatrzenie mieszkańców gminy w wodę pitną.	Liczba wydanych warunków zabudowy i zagospodarowania Liczba mieszkańców	0
									4700

DROGI

Lp.	Zadanie inwestycyjne	Miejscowość realizacji	Lata realizacji	Wartość inwestycji	Środki do pozyskania	Opis projektu (zakres)	Celowość realizacji	Wskaźnik	Wartość początkowa
1	Droga Nowa Wieś Malborska		2022-2026	3.000.000,00	1.000.000	Budowa i modernizacja nawierzchni dróg gminnych.	Poprawa bezpieczeństwa w ruchu drogowym	Liczba kilometrów nowopowstałych dróg Liczba wypadków drogowych rocznie	0
									45
2	Droga Sołectwo Wielbark Polygon		2022-2026	15.000.000,00	6.000.000	Budowa drogi wraz z ciągiem pieszko-rowerowym dł 2,5km	Poprawa bezpieczeństwa w ruchu drogowym	Liczba kilometrów nowopowstałych dróg Liczba wypadków drogowych rocznie	0
									45

3	Droga Grobelno		2022-2026	2.500.000,00	500.000	Budowa i modernizacja nawierzchni dróg gminnych.	Poprawa bezpieczeństwa w ruchu drogowym.	Liczba kilometrów nowopowstałych dróg Liczba wypadków drogowych rocznie	0
									45
4	Droga Cisy		2022-2026	1.500.000,00	300.000	Budowa i modernizacja nawierzchni dróg gminnych.	Poprawa bezpieczeństwa w ruchu drogowym.	Liczba kilometrów nowopowstałych dróg Liczba wypadków drogowych rocznie	0
									45
5	Droga Kraśniewo		2022-2026	4.000.000,00	500.000	Budowa i modernizacja nawierzchni dróg gminnych.	Poprawa bezpieczeństwa w ruchu drogowym.	Liczba kilometrów nowopowstałych dróg Liczba wypadków drogowych rocznie	0
									45
6	Droga Stogi		2022-2026	2.000.000,00	400.000	Remont i modernizacja nawierzchni drogi.	Poprawa bezpieczeństwa w ruchu drogowym.	Liczba kilometrów nowopowstałych dróg Liczba wypadków drogowych rocznie	0
									45
7	Droga Kałdowo Wieś		2022-2026	1.000.000,00	200.000	Modernizacja nawierzchni drogi.	Poprawa bezpieczeństwa w ruchu drogowym.	Liczba kilometrów nowopowstałych dróg Liczba wypadków drogowych rocznie	0
									45
8	Droga Kościeleczyki		2022-2026	2.000.000,00	700.000	Budowa i modernizacja drogi.	Poprawa bezpieczeństwa w ruchu drogowym.	Liczba kilometrów nowopowstałych dróg Liczba wypadków drogowych rocznie	0
									45
9	Droga Nowa Wieś Malborska		2022-2026	3.500.000,00	300.000	Budowa skrzyżowania drogi gminnej z drogą krajową nr 55.	Poprawa bezpieczeństwa w ruchu drogowym.	Liczba wypadków drogowych rocznie	45
10	Oświetlenie drogowe	Teren gminy	2022-2026	1.000 000,00	100.000	Budowa i rozbudowa oświetlenie drogowego.	Poprawa bezpieczeństwa w ruchu drogowym.	Liczba wypadków drogowych rocznie	45

INWESTYCJE OBIEKTOWE

Lp.	Zadanie inwestycyjne	Miejscowość realizacji	Lata realizacji	Wartość inwestycji	Środki do pozyskania	Opis projektu (zakres)	Celowość realizacji	Wskaźnik	Wartość początkowa
1	Termomodernizacja budynków	Budynek ośrodka zdrowia	2022-2026	1 500 000,00	600.000	Remont i modernizacja budynku ośrodka zdrowia.	Poprawa warunków pracy, estetyki budynków i kosztów utrzymania obiektów.	Liczba metrów kwadratowych ociepleń obiektów	0
2	Infrastruktura wiejska	Tragamin	2022-2026	1 100 000,00	1.100.000	Budowa świetlicy wiejskiej	Integracja społeczności lokalnej.	Liczba spotkań mieszkańców wsi Liczba imprez i wydarzeń we wsi rocznie	12
									5

TURYSTYKA, SPORT I REKREACJA

Lp.	Zadanie inwestycyjne	Miejscowość realizacji	Lata realizacji	Wartość inwestycji	Środki do pozyskania	Opis projektu (zakres)	Celowość realizacji	Wskaźnik	Wartość początkowa
1	Sport i rekreacja	Lasowice Wielkie	2022-2026	2.000.000,00	1.000.000	Modernizacja stadionu piłkarskiego	Rozwój sportu i bazy rekreacyjnej	Liczba osób korzystających z informacji turystycznej	500
								Procent osób zatrudnionych w turystyce i sporcie do ogółu zatrudnionych	6%
2	Ścieżka rowerowa	Lasowice Wielkie Lasowice Małe Granica gminy	2022-2026	2.500.000,00	1.200.000	Budowa ciągu pieszo-rowerowego Lasowice Wielkie-Lasowice Małe	Poprawa bezpieczeństwa w ruchu pieszo-rowerowym.	Liczba osób korzystających z informacji turystycznej	500
								Długość ścieżek rowerowych	65
3	Ścieżka rowerowa	Kraśniewo Grobelno	2022-2026	4.000.000,00	2.000.000	Budowa ciągu pieszo-rowerowego Grobelno-Kraśniewo	Poprawa bezpieczeństwa w ruchu pieszo-rowerowym.	Liczba osób korzystających z informacji turystycznej	500
								Długość ścieżek rowerowych	65
4	Ścieżka rowerowa	Sołectwo Wielbark Poligon – Wielbark- Granica Gminy	2022-2026	2.000.000,00	800.000	Budowa ciągu pieszo-rowerowego przy DK55	Poprawa bezpieczeństwa w ruchu pieszo-rowerowym.	Liczba osób korzystających z informacji turystycznej	500
								Długość ścieżek rowerowych	65
5	Ścieżka rowerowa	Nowa Wieś Malb. Granica gminy	2022-2026	4.000.000,00	1.500.000	Budowa ciągu pieszo-rowerowego po kolei Malbork-Maldyty	Poprawa bezpieczeństwa w ruchu pieszo-rowerowym.	Liczba osób korzystających z informacji turystycznej	500
								Długość ścieżek rowerowych	65

Uzasadnienie

Strategia Rozwoju Gminy Malbork do roku 2030 jest najważniejszym dokumentem planistycznym i strategicznym, zawierającym zespół działań, których celem jest zrównoważony rozwój społeczny, gospodarczy, infrastrukturalny, ekologiczny i przestrzenny.

Dokument ten został opracowany z uwzględnieniem aktualnych uwarunkowań ekonomicznych, przepisów prawnych oraz zmieniających się potrzeb mieszkańców. Jest on szansą na stworzenie długofalowej wizji rozwoju gminy oraz pozwala na koordynację i hierarchizację działań. Strategia Rozwoju Gminy Malbork do roku 2030 jest spójna z obowiązującymi dokumentami programowymi na szczeblu krajowym i regionalnym. Będzie wyznaczała ramy dla planów i programów powstających w gminie podczas jej obowiązywania.

Ponadto opracowanie Strategii Rozwoju Gminy Malbork jest istotne z punktu widzenia możliwości ubiegania się o środki zewnętrzne, w tym pomocowe środki unijne w nowej perspektywie finansowej 2021-2030.

Mając powyższe na uwadze, przyjęcie niniejszej uchwały jest zasadne.