

Malbork, dnia 20.05.2022 r.

PP-2227/DD/2-2022

**TREŚĆ ZAPYTAŃ SKIEROWANYCH DO ZAMAWIAJĄCEGO
W DNIU 19.05.2022 R.
ORAZ TREŚĆ UDZIELONYCH PRZEZ ZAMAWIAJĄCEGO WYJAŚNIEŃ SWZ
Z DNIA 20.05.2022 R.**

Dotyczy: Postępowania o udzielenie zamówienia klasycznego prowadzonego w trybie podstawowym bez negocjacji na „Świadczenie usług transportowych dla dzieci dojeżdżających do placówek oświatowych Gminy Malbork”

Zamawiający informuje, że do przedmiotowego postępowania wpłynęły zapytania.

Na podstawie art. 284 ust. 6 ustawy prawo zamówień publicznych Zamawiający udziela wyjaśnień i informuje o tym wszystkich zainteresowanych.

1. Prosimy wskazanie minimalnego gwarantowanego poziomu realizacji usługi zgodnie z wymogiem określony w art. 433 pkt 4 Ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2021, poz. 1129 ze zm.). Klauzula niedozwolona w myśl wskazanej regulacji to sytuacja, w której Zamawiający przewiduje możliwości ograniczenia zakresu zamówienia przez zamawiającego bez wskazania minimalnej wartości lub wielkości świadczenia stron. W szczególności wyjaśnienia, czy zapis Opisu przedmiotu zamówienia tj. **„Usługobiorca dodatkowo wymaga od Przewoźnika świadczenia usług transportowych wobec innych osób na podstawie stosownych zezwoleń uzyskanych zgodnie z ustawą z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym, w ramach przewozów regularnych (niezależnie od ilości korzystających linii autobusowej osób):**

- 1) Na trasie "Malbork dworzec PKP - Szawald" - minimum jeden kurs dziennie, w dni powszednie i wolne od pracy (godziny uzgodnione z Zamawiającym).**
- 2) Na trasie " Szawald - Malbork dworzec PKP" - minimum jeden kurs dziennie, w dni powszednie i wolne od pracy (godziny uzgodnione z Zamawiającym).**
- 3) Na trasie "Stogi osada (byłe ZR) - Stogi - Malbork dworzec PKP" - minimum jeden kurs dziennie, w dni powszednie i wolne od pracy (godziny uzgodnione z Zamawiającym).**
- 4) Na trasie " Malbork dworzec PKP - Stogi - Stogi osada (byłe ZR)" - minimum jeden kurs dziennie, w dni powszednie i wolne od pracy (godziny uzgodnione z Zamawiającym).**

Usługobiorca może odstąpić od wymogu świadczenia usług transportowych na trasach wymienionych w podpunktach l)-a) w zamian za nieodpłatne świadczenie usług transportowych na rzecz Gminy Malbork, w ramach kilometrów niewykorzystanych w związku z nieświadczeniem usług transportowych na danych trasach" - nie jest klauzulą niedozwoloną ?

2. Wykonawca przypomina, że zgodnie z ustawą PZP umowa w sprawie zamówienia jest umową odpłatną. Zamówienie polega na ekwiwalentności świadczeń. Zamawiający nie ma zatem podstawy prawnej do nakładania na wykonawcę obowiązku wykonywania „bezpłatnych świadczeń”, tj. **Usługobiorca dodatkowo wymaga od Przewoźnika świadczenia usług transportowych wobec innych osób na podstawie stosownych zezwoleń uzyskanych zgodnie z ustawą z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym, w ramach przewozów regularnych (niezależnie od ilości korzystających linii autobusowej osób):**

- 1) Na trasie "Malbork dworzec PKP - Szawald" - minimum jeden kurs dziennie, w dni powszednie i wolne od pracy (godziny uzgodnione z Zamawiającym).**
- 2) Na trasie " Szawald - Malbork dworzec PKP" - minimum jeden kurs dziennie, w dni powszednie i wolne od pracy (godziny uzgodnione z Zamawiającym).**
- 3) Na trasie "Stogi osada (byłe ZR) - Stogi - Malbork dworzec PKP" - minimum jeden kurs dziennie, w dni powszednie i wolne od pracy (godziny uzgodnione z Zamawiającym).**

4) Na trasie " Malbork dworzec PKP - Stogi - Stogi osada (byłe ZR)" - minimum jeden kurs dziennie, w dni powszednie i wolne od pracy (godziny uzgodnione z Zamawiającym).

Usługobiorca może odstąpić od wymogu świadczenia usług transportowych na trasach wymienionych w podpunktach l)-a) w zamian za nieodpłatne świadczenie usług transportowych na rzecz Gminy Malbork, w ramach kilometrów niewykorzystanych w związku z nieświadczeniem usług transportowych na danych trasach" - nie jest klauzulą niedozwoloną

Prosimy zatem o zmianę formularza oferty i wzoru umowy poprzez wskazanie wynagrodzenia za realizację wskazanych zadań oraz wskazanie kosztów ww. elementów w Formularzu ofertowym. Wycena tych kosztów w ramach pozostałych elementów przedmiotu zamówienia oznacza de facto sztuczne zawyżanie innych świadczeń w celu pokrycia kosztów ponoszonych na usługi „bezpłatne”. W razie braku zmiany w ww. zakresie prosimy o jednoznaczne wskazanie, w jaki sposób Wykonawca ma wycenić ww. świadczenia. W jakiej pozycji formularza należy je ująć? Jest to niezmiernie istotne w kontekście porównywalności ofert - brak wskazania tej okoliczności spowoduje, że Zamawiający nie jest w stanie porównać ofert np. pod kątem rażąco niskiej ceny, ponieważ każdy wykonawca koszty te może ująć w różnych pozycjach i Zamawiający nie będzie miał możliwości weryfikacji, czy różnice 'w cenach są faktycznie różnicami w cenie rzeczywistej czy uwzględniają koszty „bezpłatnych świadczeń”.

3. Prosimy o wyjaśnienie, jakie sytuacje w myśl § 11 ust. 5 pkt 4 Usługobiorca będzie dopuszczał jako przesłanki do zmiany umowy? Czy zmiany cen paliw w związku z inflacją ,i zmianami w zakresie akcyz będą stanowiły przesłanki zmiany umowy w myśl § 11 ust. 5 pkt 4 Umowy tj. *Dopuszcza się zmiany umowy w związku z zaistnieniem okoliczności, których wystąpienia Usługobiorca ani Przewoźnik nie mogli przewidzieć w chwili zawierania Umowy. Okoliczności powyższe odnosić się mogą w szczególności do wystąpienia nagłych zmian stanu prawnego', gwałtownej dekonstrukcji, kryzysów finansowych w skali państwowej, powszechnej niedostępności materiałów, klęsk żywiołowych, epidemii.*

4. Prosimy o zmianę § 11 ust. 3 Umowy tj. *Zmiany mogą być wprowadzone przez złożenie pisemnej propozycji zmian, jeżeli konieczność wprowadzenia zmian do umowy . wynika w szczególności: ze zmiany prawa powszechnie obowiązującego, na terenie Rzeczypospolitej Polskiej np. prawa podatkowego, prawa lokalnego, sytuacji gospodarczej lub organizacyjnej gminy, lub ze zmiany okoliczności, które nie można było przewidzieć w chwili zawarcia umowy.*
- w której

5. Zamawiający w § 7 ust. 1 wzoru umowy zastrzega możliwość odstąpienia od umowy z określonych tam przyczyn. Wykonawca wnosi o dopuszczenie wprowadzenia w zapisach umowy terminu, w jakim Wykonawca będzie mógł się ustosunkować do zarzutów i odpowiedzieć na niedokonanie niezbędnych czynności czy też potwierdzeniem niewłaściwego czy też nieterminowego ich wykonania. Prosimy o dopisanie zdania: "Odstąpienie od Umowy może nastąpić po bezskutecznym upływie dodatkowego terminu (nie krótszego niż 7 dni) wyznaczonego Wykonawcy przez Zamawiającego w pisemnym wezwaniu do wykonania lub należytego wykonania Umowy"

6. Wnosimy o wprowadzenie do §6 Umowy regulacji zgodnych z art. 433 pkt 1 -3 ustawy Prawo zamówień publicznych, w których to odpowiedzialność Wykonawcy będzie realizowana na zasadzie winy. Zamawiający w § 6 ust. 1 -5) wzoru umowy zastrzega sobie prawo naliczania kar umownych, które w naszej ocenie są zbyt wygórowane i niewspółmiernie wysokie do wartości zamówienia. Zamawiający nie powinien wykorzystywać swojej dominującej pozycji ustalając tak wygórowaną wysokość kar umownych. Kary umowne powinny mieć charakter dyscyplinujący w stosunku do Wykonawcy, a nie prowadzić do wzbogacenia się Zamawiającego, a taką funkcję zaczynają pełnić w momencie, gdy okazuje się iż wartość kary umownej może przekroczyć wartość zapłaty należną Wykonawcy za świadczone usługi. Dodatkowo tak rażąco wygórowane kary można podważyć na drodze sądowej. Zgodnie bowiem z treścią art. 484 § 2K.C. „Jeżeli zobowiązanie zostało w znacznej części wykonane, dłużnik może żądać zmniejszenia kary umownej; to samo dotyczy wypadku, gdy kara umowna jest wygórowana”. Trzeba mieć też na uwadze, że oprócz kar umownych Zamawiający nakłada na Wykonawcę szereg odszkodowań, które już powodują ryzyko znaczącej straty po stronie

- Wykonawcy. Wobec powyższego wnosimy o zmniejszenie wysokości wskazanych kar co najmniej o połowę
7. Wnosimy o wyjaśnienie, jaka jest maksymalna wysokość kar umownych przewidziana z tytułu niewykonania lub nienależytego wykonania umowy. Wskazanie maksymalnego poziomu kar umownych jest obowiązkiem Zamawiającego wynikającego z art. 436 pkt 3 Ustawy Prawo zamówień publicznych?
 8. Wnosimy o wyjaśnienie, jak kwota zabezpieczenia należytego wykonania umowy wskazana w rozdziale XIV pkt 1 SWZ tj. *Zamawiający żądać będzie od Wykonawcy, którego oferta zostanie wybrana jako najkorzystniejsza wniesienia zabezpieczenia należytego wykonania, umowy w wysokości 5% maksymalnej wartości zobowiązania, określonej jako cena brutto biletu miesięcznego dla jednego ucznia x 345 uczniów X12 miesięcy* została wyliczona w oparciu o OPZ oraz regulację wskazaną w art. 452 ust.1 Ustawy PZP tj. *wysokość zabezpieczenia ustala się w stosunku procentowym do ceny całkowitej podanej w ofercie albo maksymalnej wartości nominalnej zobowiązania zamawiającego wynikającego z umowy, jeżeli w ofercie podano cenę jednostkową lub ceny jednostkowe*. Wykonawca w ofercie wskazuje konkretną cenę ofertową
 9. Prosimy o wyjaśnienie, w jaki sposób zostanie wyliczony koszt przewozu jednego dziecka, skoro wykonawca zgodnie z rozdziałem XI ust. 1 4 ma obejmować ryczałtowe wynagrodzenie za całą wykonaną usługę ?
 - 1) W ofercie Wykonawca podaje cenę za wykonanie całości zamówienia
 - 2) Cena podana w ofercie powinna obejmować wszystkie koszty i składniki związane z wykonaniem zamówienia oraz warunkami stawianymi przez Zamawiającego
 - 3) Na potrzeby obliczenia ceny oferty, należy przyjąć zakres i ilość usług określonych w SWZ, uwzględniając działania i czynności wymagane od doświadczonego wykonawcy pozwalające na uzyskanie należytego poziomu świadczenia usług
 10. Na jakiej podstawie zostaną obliczona kwota ceny biletu miesięcznego na potrzeby kryteriów oceny oferty, skoro Wykonawca w ofercie podaje łączną cenę za wykonanie całości zamówienia a Zamawiający dopuszcza zmianę ilości osób na poziomie +/-10%?
 11. Zamawiający zgodnie z ustawą Prawo zamówień publicznych (zwanej dalej ustawą Pzp) zobowiązany jest przygotować i przeprowadzić postępowanie o udzielenie zamówienia w sposób zapewniający zachowanie zasady uczciwej konkurencji oraz równego traktowania wykonawców. Wymóg ten obliuguje Zamawiającego do właściwego przygotowania specyfikacji warunków zamówienia, zgodnie z wymaganiami art. 281 ust. 1 pkt 16 ustawy Pzp. W dokumencie tym Zamawiający jest zobowiązany ująć m.in. spójne i wyczerpujące dane niezbędne wykonawcom do dokonania prawidłowej wyceny składanych ofert. Prosimy o wskazanie sposobu obliczenia ceny, który względnie zarówno wymagania związane z sposobem wyliczenia ceny jednostkowej biletu miesięcznego, świadczeniami dodatkowymi oraz odwzorowuje możliwość porównania cen w oparciu o koszt biletu miesięcznego. Wskazana metodologia w rozdziale XI SWZ jest sprzeczna z rozdziałem XII SWZ

Uwzględniając powyższe wnosimy o wyrażenie zgody na zmianę terminu składania ofert do dnia 30.05.2022 r.

12. W SWZ wspomnianego przetargu dział II pkt. 3 podane są dwie linie autobusowe, które muszą być wykonywane w dni powszednie i wolne od pracy. Czy oznacza to, że linie autobusowe na tych trasach mają być wykonywane jako spełniające łączny warunek dzień powszedni i wolny od pracy, np. sobota ale już nie niedziela i święto czy też we wszystkie dni tygodnia od poniedziałku do niedzieli włącznie z świętami. Prosimy o wyjaśnienie tej kwestii.
13. W załączniku SWZ – Formularz Ofertowy zał. A.1 należy podać całkowitą wartość usługi co jest nie do końca zgodne z przedmiotem zamówienia. Zamawiacie Państwo bilety miesięczne dla dowożonych uczniów, a wobec tego w formularzu oferty powinna znaleźć się wartość takiego biletu. Potwierdzeniem tego jest także wzór umowy zał. A.3 SWZ, w którym w §4 pk.1 podana jest cena biletu miesięcznego szkolnego z ulgą oraz biletu miesięcznego bez ulgi. W przypadku nie podania jednostkowej wartości biletu miesięcznego w ofercie, trudno będzie takie dane wpisać do umowy. Wobec powyższego zwracamy się z prośbą o poprawienie

formularz ofertowego poprzez wprowadzenie do niego podania jednostkowej ceny biletu miesięcznego szkolnego z ulgą oraz bez ulgi wraz z ilością uczniów uprawnionych do takich biletów. Wprowadzenie takiej zmiany w sposób jasny i czytelny ułatwi sporządzenie oferty dla wszystkich zainteresowanych.

Odpowiedź:

Zamawiający przychyliła się do uwag do SWZ i ze względu na konieczność dogłębnego przeanalizowania zapisów SWZ, w tym zmiany przedmiotu umowy oraz kryteriów oceny ofert stwierdza, że dalsze prowadzenie postępowania jest nieuzasadnione, dlatego zgodnie z art. 256 pzp unieważnia postępowanie przed upływem terminu składania ofert.



Signed by /
Podpisano przez:

Marcin Maria
Kwiatkowski

Date / Data:
2022-05-20 07:11