

Świadczenie usług transportowych dla dzieci dojeżdżających do placówek oświatowych Gminy Malbork

Malbork, dnia 24.06.2023 r.

**TREŚĆ ZAPYTAŃ SKIEROWANYCH DO ZAMAWIAJĄCEGO
W DNIU 23.06.2023 R.**

**ORAZ TREŚĆ UDZIELONYCH PRZEZ ZAMAWIAJĄCEGO WYJAŚNIEŃ SWZ
Z DNIA 24.06.2023 R.**

Dotyczy: Postępowania o udzielenie zamówienia klasycznego prowadzonego w trybie podstawowym bez negocjacji na: „Świadczenie usług transportowych dla dzieci dojeżdżających do placówek oświatowych Gminy Malbork” 2023/BZP 00260650/01 z dnia 2023-06-15

Zamawiający informuje, że do przedmiotowego postępowania wpłynęły zapytania.

Na podstawie art. 284 ust. 6 ustawy prawo zamówień publicznych Zamawiający udziela wyjaśnień i informuje o tym wszystkich zainteresowanych.

Wnoszę o usunięcie ewentualnie zmianę warunku udziału w postępowaniu zawartym w punkcie IV.2.,2 SWZ określającego, że:

„O udzielenie zamówienia mogą ubiegać się Wykonawcy, którzy spełniają warunki dotyczące: uprawnień do prowadzenia określonej działalności gospodarczej lub zawodowej: Wykonawca spełni warunek, jeżeli wykaże, posiadanie zezwolenia na wykonywanie regularnych przewozów osób w ramach przewozów regularnych na obszarze gminy - zgodnie z ustawą z dnia 06 września 2001 r. o transporcie drogowym”,

Nieprawidłowość dotyczy żądania przez Zamawiającego posiadania przez wykonawcę na dzień złożenia oferty zezwolenia na wykonywanie regularnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym w ramach regularnych linii, i przedłożenia aktualnych na dzień złożenia podmiotowych środków dowodowych w postaci zezwoleń na wykonywanie regularnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym w ramach linii regularnych.

Powyższy warunek udziału w postępowaniu narusza przede wszystkim podstawowy obowiązek Zamawiającego określony w art. 16 Prawa zamówień publicznych nakazujący Zamawiającemu przygotowanie i przeprowadzenie postępowania o udzielenie zamówienia w sposób zapewniający zachowanie uczciwej konkurencji oraz równe traktowanie wykonawców. Zauważyć wypada, że na dzień złożenia ofert tj. 30 czerwca 2023 r. warunek powyższy jest możliwy do spełnienia wyłącznie przez wykonawcę, który aktualnie w roku 2023 r. realizuje usługę dowozu dzieci z terenu Gminy Malbork do i ze szkół i placówek szkolno- wychowawczych Gminy Malbork.

Zezwolenie na regularne przewozy osób uzyskuje się na wniosek złożony do właściwego organu w trybie postępowania administracyjnego, a więc wiadomym jest, że czas uzyskania takiego zezwolenia wynosi do jednego miesiąca, a w uzasadnionych przypadkach może ulec przedłużeniu. Biorąc pod uwagę termin publikacji ogłoszenia tj. 15 czerwiec 2023 r., a termin składania ofert tj. 30 czerwca 2023 r. (2 tygodnie,) to żaden z potencjalnych wykonawców nie jest w stanie spełnić powyższego warunku udziału w postępowaniu, oprócz wykonawcy, który aktualnie realizuje dowozy uczniów na terenie Gminy. W związku z tym, powyższy warunek określony przez Zamawiającego narusza zasady zachowania uczciwej konkurencji i równego traktowania wykonawców. W tym miejscu należy odnieść się do stanowiska KIO wyrażonego wyroku z dnia 19 kwietnia 2022 r., KIO 882/22 zgodnie, z którym: "Co do zasady, każdy warunek podmiotowy prowadzi do ograniczenia dostępu do wzięcia udziału w postępowaniu. Niemniej, ograniczenia takie są dopuszczalne w granicach zachowania zasady uczciwej konkurencji, równego traktowania wykonawców i proporcjonalności warunku do jego celu - co wynika z konieczności zachowania zasad naczelných określonych w art. 16 pkt 1 i 3 p.z.p., przy braku ograniczenia możliwości złożenia oferty wykonawcom, którzy są w stanie należycie wykonać zamówienie. O ustanowieniu warunku podmiotowego w sposób, który mógłby utrudnić uczciwą konkurencję, można mówić wówczas, gdy zostanie on określony na tyle rygorystycznie, że nie będzie to uzasadnione potrzebami zamawiającego, specyfiką wykonania zamówienia, czy też konieczne do wyłonienia wykonawcy zdolnego do należytego zrealizowania umowy. Nieproporcjonalny warunek udziału w postępowaniu to wprowadzenie ograniczenia w dostępie do przetargu, które jest nieuzasadnioną barierą - nie zaś wymogiem koniecznym do osiągnięcia zakładanego celu zamówienia - pomijając konieczność zapewnienia symetrii pomiędzy interesem zamawiającego w uzyskaniu rękojmi należytego wykonania zamówienia a interesem wykonawców, którzy przez sformułowanie nadmiernych wymagań mogą zostać bezpodstawnie wyeliminowani z udziału w postępowaniu".

Dodać trzeba, że termin rozpoczęcia realizacji usługi dowozu uczniów został określony na dzień od 01 września

Świadczenie usług transportowych dla dzieci dojeżdżających do placówek oświatowych Gminy Malbork

2023 r., a więc nie jest konieczne ani uzasadnione posiadanie zezwolenia na wykonywanie regularnych przewozów osób na dzień składania oferty. W związku z powyższym, wnoszę o usunięcie opisanego wyżej warunku udziału w postępowaniu ewentualnie o jego zmianę. Zauważyć należy, że wystarczającym na potrzeby przedmiotowego postępowania byłoby określenie warunku polegającego na zobowiązaniu się Wykonawcy składającego ofertę do posiadania przed podpisaniem umowy lub przed rozpoczęciem realizacji umowy, zezwolenia na wykonywanie regularnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym w ramach regularnych linii przewozów na wszystkie miejscowości, z których dowożone są dzieci. Zaznaczyć należy, że takie postanowienia i zasady są praktykowane przez inne gminy w ramach podobnych postępowań. Potwierdza to też opis przedmiotu zamówienia zawartym w punkcie II.2.,19 SWZ, gdzie Wykonawca zobowiązany jest do przedstawienia propozycji rozkładu jazdy do akceptacji Zamawiającego w terminie **7 dni kalendarzowych po podpisaniu umowy**, a przypadku zgłoszenia przez Zamawiającego ewentualnych zastrzeżeń Wykonawca jest zobowiązany do ich uwzględnienia w rozkładzie jazdy w terminie 3 dni kalendarzowych od dnia przedstawienia ich przez Zamawiającego. Wynika z tego jasno, iż posiadanie zezwoleń na dzień składania oferty nie jest konieczne, ponieważ dopiero po podpisaniu umowy należy przedstawić Zamawiającemu propozycję rozkładu jazdy autobusów, która może być jeszcze zmieniana na wniosek Zamawiającego. Posiadane zezwolenie może być więc niewłaściwe.

W tym stanie rzeczy, wnoszę o dokonanie powyższych zmian w treści SWZ w trybie natychmiastowym, pod rygorem dalszych kroków prawnych.

Odpowiedź: Zamawiający przychylił się do wniosku i zmienił warunek udziału w postępowaniu zawarty w punkcie IV.2.,2 SWZ. Wymóg przedłożenia zezwolenia na wykonywanie regularnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym w ramach regularnych linii określony został do **dnia 31.08.2023**

W pkt XIII SWZ dodano punkt 7: "**Wykonawca do dnia 31.08.2023 zobowiązany jest do przedstawienia zezwolenia na wykonywanie krajowego drogowego przewozu osób w ramach przewozów regularnych na obszarze gminy - zgodnie z ustawą z dnia 06 września 2001r. o transporcie drogowym**"

W związku z powyższym Zamawiający zmienił:

1. ogłoszenie o zamówieniu
2. SWZ
3. Załącznik nr 2 - wzór oświadczenia



Signed by /
Podpisano przez:

Marcin Maria
Kwiatkowski

Date / Data:
2023-06-24 19:23