



Uchwała Nr 108/g245/P/IV/25

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 21 listopada 2025 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Malbork na 2026 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

- | | |
|--------------------|------------------|
| 1. Anna Patyk | - przewodnicząca |
| 2. Monika Panc | - członek |
| 3. Katarzyna Renke | - członek |

pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej gminy Malbork na 2026 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

W dniu 14 listopada 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło zarządzenie nr 130/2025 Wójta Gminy Malbork z dnia 14 listopada 2025 r. w sprawie projektu uchwały budżetowej Gminy Malbork na rok 2026 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi do projektu uchwały budżetowej.

Badając projekt uchwały budżetowej gminy Malbork na 2026 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi m.in. w art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236, art. 237, art. 242, art. 258 ust. 1 oraz art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa planowane dochody ogółem w wysokości 43.666.996,00 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 37.747.254,00 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 5.919.742,00 zł. Wydatki ogółem zaplanowano w wysokości 55.005.170,00 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie 37.221.656,08 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 17.783.513,92 zł.

Zaplanowany deficyt budżetu na rok 2026 w wysokości 11.338.174,00 zł przewiduje się pokryć przychodami:

- 1/ pochodzącymi z nadwyżki z lat ubiegłych w wysokości 11.003.017,91 zł,

2/ wynikającymi z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków wysokości 335.156,09 zł.

Mając na względzie przepisy art. 217 ust. 2 pkt 5 i pkt 8 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którymi deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może zostać sfinansowany przychodami pochodzącymi z nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych, pomniejszonej o środki określone w art. 217 ust. 2 pkt 8 ww. ustawy oraz z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Zaplanowane przychody budżetu ogółem w wysokości 11.583.174,00 zł pochodzić będą: z nadwyżki z lat ubiegłych (§ 957) w wysokości 11.248.017,91 zł oraz przychodów wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (§ 906) w wysokości 335.156,09 zł.

Rozchody ogółem zaplanowano w wysokości 245.000,00 zł, z przeznaczeniem w całości na spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów (§ 992).

W dalszej kolejności Skład Orzekający dokonał analizy spełnienia w 2026 r. relacji określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z powyższych przepisów wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający ustalił, że w roku 2026 zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o kwotę 525.597,92 zł, zatem relacja wynikająca z przywołanych wyżej przepisów pozostaje spełniona.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że prognozowane dochody i wydatki zaplanowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne gminy Malbork z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych.

W części opisowej podano ogólną podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków budżetowych. W uzasadnieniu do projektu budżetu wskazano także źródła dochodów możliwe do uzyskania oraz przedstawiono zadania przewidziane do realizacji w 2026 roku.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej i materiały jemu towarzyszące pozwalają ocenić zamierzenia Wójta Gminy Malbork w zakresie realizacji zadań gminy na rok 2026.

Wobec powyższego Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający tut. Izby wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej na rok 2026 zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 i pkt 8 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest sfinansowanie planowanego deficytu budżetu i spłata wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Należy bowiem zauważyć, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały kwota powyższych przychodów nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem stanowi jedynie kwotę przewidywaną.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Anna Patyk

Przewodnicząca Składu Orzekającego