

UCHWAŁA Nr 012/g245/P/II/11
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 25 stycznia 2011r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Malbork na 2011 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

- | | |
|------------------------|------------------|
| 1. Elżbieta Kuzyniak | - przewodnicząca |
| 2. Małgorzata Kopowicz | - członek |
| 3. Łucjan Długosz | - członek |

stwierdza, co następuje:

W dniu 18 listopada 2010r. wpłynęło zarządzenie Nr 72/2010 Wójta Gminy Malbork z dnia 12 listopada 2010r. w sprawie przyjęcia projektu budżetu Gminy Malbork na 2011 rok.

Badając projekt uchwały budżetowej Gminy Malbork na 2011 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 212, art. 214, art. 222 ust. 1, art. 235 oraz art. 236 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

Przedłożony projekt określa budżet wynoszący po stronie dochodów 15.006.504 zł, w tym dochody bieżące 10.347.399 zł. Wydatki zaplanowano w kwocie 16.499.258 zł, w tym wydatki bieżące 14.347.687 zł wobec czego deficyt wyniósł – 1.492.754 zł, który postanowiono pokryć przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów. Projekt budżetu zakłada przychody w wysokości 2.776.229 zł, które przeznacza się na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 1.283.475 zł oraz na pokrycie deficytu w kwocie 1.492.754 zł. Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 w/w ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty, między innymi, przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne gminy z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych jak też zadań zleconych.

Nie został natomiast spełniony wymóg art. 242 ustawy o finansach, który oblige do zaplanowania w budżecie wydatków bieżących na poziomie nie wyższym niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

Zaplanowane na 2011 rok wydatki bieżące wynoszą zgodnie z projektem budżetu 14.347.618 zł natomiast dochody bieżące 10.347.399 zł, zatem dla wymaganego zrównoważenia wydatków bieżących z dochodami bieżącymi gmina powinna posiadać 4.000.219 zł z tytułu nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych i wolnych środków. Z przewidywanego na koniec 2010 roku wykonania dochodów i wydatków wynika, że Gmina Malbork takich środków nie będzie posiadała.

W objaśnieniach do budżetu podano źródła dochodów możliwe do uzyskania oraz przedstawiono zadania przewidziane do realizacji w 2011r.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej został opracowany zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie wymogami metodologicznymi zawartymi w w/w ustawie o finansach publicznych, a materiały jemu towarzyszące pozwalają ocenić zamierzenia Wójta w zakresie realizacji zadań gminy.

Skład Orzekający analizując szczegółowo projekt uchwały budżetowej zwraca uwagę na nieprawidłowości, które również, poza spełnieniem wymogu określonego w art. 242 ustawy o finansach publicznym, należy wyeliminować przed podjęciem uchwały budżetowej:

- w § 1 pkt 2 projektu uchwały błędnie wpisano kwotę wydatków ogółem (jest 16.499.754 zł, a powinno być 16.499.258 zł),
- w § 9 ust. 3 projektu uchwały nie wpisano kwoty dotacji dla powiatu malborskiego,
- w § 9 ust. 4 zaplanowano rezerwy w wysokości niezgodnej z obowiązującymi przepisami:
 - a) ogólną w kwocie 178.800 zł, tj. 1,08% wydatków ogółem, przy wysokości dopuszczalnej zgodnie z art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych nie niższej niż 0,1% i nie wyższej niż 1,0% wydatków budżetu,
 - b) celową na zarządzanie kryzysowe w kwocie 15.000 zł, tj. w wysokości 0,19% wydatków bieżących pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, na wynagrodzenia i pochodne oraz obsługę długu, przy wysokości minimalnej 0,25% wynikającej z art. 24 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. Nr 89, poz. 590 z późn. zm.),
- brak załącznika do projektu uchwały budżetowej dotyczącego planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu w podziale na dotacje podmiotowe, przedmiotowe i celowe udzielane dla jednostek zaliczanych i niezaliczanych do sektora finansów publicznych,
- zbędnie dołączono do projektu informację o stanie mienia komunalnego, którą należy przedstawić organowi stanowiącemu i regionalnej izbie obrachunkowej łącznie ze sprawozdaniem rocznym (art. 267 uofp),
- występują nieścisłości redakcyjne w numeracji paragrafów, ustępów i punktów projektu uchwały oraz numeracji załączników.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w ciągu 14 dni od dnia jej doręczenia.



PRZEWODNIOZADA
Składu Orzekającego

Elżbieta Kuzniak