

UCHWAŁA NR III/28/2018
RADY GMINY MALBORK
z dnia 27 grudnia 2018r.

w sprawie ustanowienia wieloletniego programu osłonowego w zakresie dożywiania „Pomoc gminy w zakresie dożywiania” na lata 2019-2023.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tj. Dz.U. 2018r. poz. 994 oraz 1000, 1349, 1432), art. 17 ust. 2 pkt 4 i art. 110 ust. 10 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tj. Dz.U. z 2018r. poz. 1508 oraz 1693) w związku z uchwałą nr 140 Rady Ministrów z dnia 15 października 2018r. w sprawie ustanowienia wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023 (M.P. poz. 1007), Rada Gminy Malbork uchwala, co następuje:

§ 1. Uchwala się program osłonowy w zakresie dożywiania „Pomoc gminy w zakresie dożywiania” na lata 2019-2023, który stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Malbork.

§ 3. Traci moc uchwała nr XXXIV/314/2014 Rady Gminy Malbork z dnia 13 stycznia 2014r. w sprawie ustanowienia wieloletniego programu osłonowego w zakresie dożywiania „Pomoc gminy w zakresie dożywiania” na lata 2014-2020.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po 14 dniach od publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego z mocą obowiązującą od 01 stycznia 2019r.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY MALBORK

Michał Blachut

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy o pomocy społecznej do zadań własnych gminy należy podejmowanie innych zadań z zakresu pomocy społecznej wynikających z rozeznaczonych potrzeb gminy, w tym tworzenie i realizacja programów osłonowych.

Konieczność przyjęcia przedmiotowego programu osłonowego wynika z przyjęcia przez Radę Ministrów uchwałą nr 140 z dnia 15 października 2018r. wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023 (M.P. poz. 1007).

Program ten przewiduje m.in. wsparcie finansowe gmin w udzieleniu nieodpłatnej pomocy w formie posiłku oraz świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych osobom i rodzinom spełniającym kryterium dochodowe w wysokości 150% kryterium, o którym mowa w art. 8 ustawy o pomocy społecznej.

W/w formy pomocy będą świadczone w dwóch modułach:

- 1) moduł I dla dzieci i młodzieży w następujących grupach:
 - dzieciom do czasu podjęcia nauki w szkole podstawowej,
 - uczniom do czasu ukończenia szkoły podstawowej lub szkoły ponadgimnazjalnej
- 2) moduł II dla osób dorosłych (szczegółowości starszych, chorych i niepełnosprawnych).

W ramach w/w programu rządowego w zakresie posiłków świadczonych w module I w szczególnie uzasadnionych przypadkach, gdy uczeń albo dziecko nie spełnia wymagań, o których mowa powyżej, a wyraża chęć zjedzenia posiłku, odpowiednio dyrektor szkoły lub przedszkola informuje ośrodek pomocy społecznej, właściwy ze względu na miejsce zamieszkania ucznia lub dziecka, o potrzebie udzielenia pomocy w formie posiłku. Zgodnie z zapisami programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023 przyznanie pomocy, o której mowa wyżej, w przypadku przyjęcia przez gminę odpowiedniego programu osłonowego, o którym mowa w art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, nie wymaga wydania decyzji administracyjnej w sprawie i ustalenia sytuacji rodziny w drodze rodzinnego wywiadu środowiskowego.

Na realizację działań przewidzianych przedmiotowym programem osłonowym gmina może otrzymać dotację, jeżeli udział środków własnych gminy wynosi nie mniej niż 40% przewidywanych kosztów realizacji zadania. Na uzasadniony, pisemny wniosek wójta (burmistrza, prezydenta miasta) wojewoda może wyrazić zgodę na zwiększenie dotacji, z tym że udział środków własnych gminy nie może wynosić mniej niż 20% przewidywanych kosztów realizacji zadania.

Należy nadmienić, iż uchwała nr 140 Rady Ministrów z dnia 15 października 2018r. uchyla z dniem 1 stycznia 2019 r. program na lata 2014-2020, wobec czego uchwalając nowy program osłonowy obejmujący lata 2019-2023 uchwałą nr XXXIV/314/2014 Rady Gminy Malbork z dnia 13 stycznia 2014 r. w sprawie ustanowienia wieloletniego programu osłonowego w zakresie dożywiania „Pomoc gminy w zakresie dożywiania” na lata 2014-2020, należy również uchylić.

Uchwała przewiduje zapis o wejściu w życie od 01.01.2019r., co w świetle obowiązujących w tym zakresie przepisów jest prawidłowe. Niniejsza uchwała jest aktem prawa miejscowego dotyczącym przyznania praw do świadczeń z pomocy społecznej szerszemu katalogowi uprawnionych, niż wynika to z ustawy o pomocy społecznej. W związku z tym zapis dotyczący jej wejścia w życie jest zgodny z art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz.U. z 2017r. poz. 1523), który dopuszcza nadanie aktowi normatywnemu mocy wstecznej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Zgodnie z przyjętym orzecnictwem (np. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 19 listopada 2010 r. sygn. akt II FSK 1272/09) wsteczna moc prawa może dotyczyć tylko przyznania praw.

Biorąc powyższe podjęcie przedmiotowej uchwały jest zasadne.



PROGRAM OSŁONOWY W ZAKRESIE DOŻYWIANIA „POMOC GMINY W ZAKRESIE DOŻYWIANIA” NA LATA 2019-2023

Program będzie realizowany w latach 2019-2023 i obejmuje swoim zasięgiem mieszkańców Gminy Malbork.

Program jest utworzony i przyjęty przez Radę Gminy Malbork w związku z ustanowieniem przez Radę Ministrów uchwałą nr 140 z dnia 15 października 2018 r. wieloletniego programu rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019 – 2023.

I. Podstawa prawna programu

Program „Pomoc gminy w zakresie dożywiania” na lata 2019-2023 jest programem osłonowym w rozumieniu art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy o pomocy społecznej dotyczącym realizacji zadań własnych gminy o charakterze obowiązkowym w zakresie pomocy społecznej, o których mowa w art. 17 ust. 1 pkt 3 i pkt 14 ustawy o pomocy społecznej.

II. Cel programu

1. Celem programu jest ograniczenie zjawiska niedożywienia dzieci i młodzieży z rodzin o niskich dochodach lub znajdujących się w trudnej sytuacji.
2. Program jest elementem polityki społecznej gminy w zakresie:
 - a) poprawy poziomu życia rodzin o niskich dochodach;
 - b) poprawy stanu zdrowia dzieci i młodzieży;
 - c) kształtowania właściwych nawyków żywieniowych.

III. Ocena sytuacji warunkująca realizację programu

W roku 2017r. objęto wsparciem w zakresie dożywiania łącznie 255 osób, w tym 96 dzieci. W ramach realizowania dożywiania w 2017r. pomocą w postaci posiłku w trybie bez wydawania decyzji administracyjnej oraz przeprowadzania wywiadu środowiskowego objęto 12 uczniów na podstawie programu funkcjonującego w okresie wcześniejszym.

Ubóstwo rodzin, zjawisko niedożywiania dzieci i uczniów a także znaczące wydatki na żywność pogarszają standard życia rodzin, a tym samym ograniczają możliwość zabezpieczenia podstawowych potrzeb życiowych pozostających na ich utrzymaniu dzieci. Wobec tego objęcie dzieci i uczniów zgłaszających chęć zjedzenia posiłku pozwoli na zabezpieczenie ich podstawowych potrzeb żywieniowych. W związku z powyższym wobec wymogów ustanowienia programu osłonowego na poziomie gminy staje się zasadne wprowadzenie niniejszego programu osłonowego.

IV. Podmioty realizujące program

1. Program realizuje Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Malborku jako samorządowa jednostka pomocy społecznej we współpracy z innymi samorządowymi jednostkami organizacyjnymi gminy (szkoły podstawowe, gimnazja) oraz podmiotami prowadzącymi szkoły lub przedszkola niepubliczne do których uczęszczają dzieci i młodzież z terenu gminy Malbork.
2. Koordynatorem programu jest Wójt Gminy Malbork.



V. Zakres podmiotowy i przedmiotowy programu

1. W ramach programu udziela się wsparcia:

- a) dzieciom do czasu podjęcia nauki w szkole podstawowej,
- b) uczniom do czasu ukończenia szkoły ponadpodstawowej lub szkoły ponadgimnazjalnej.

W szczególnie uzasadnionych przypadkach, gdy uczeń albo dziecko wyraża chęć zjedzenia posiłku, odpowiednio dyrektor szkoły lub przedszkola informuje ośrodek pomocy społecznej o potrzebie udzielenia pomocy w formie posiłku. Przyznanie takiej pomocy odbywa się bez wydania decyzji administracyjnej przyznającej posiłek oraz bez przeprowadzania rodzinnego wywiadu środowiskowego. Liczba dzieci i uczniów, którym ma być udzielona pomoc w w/w sposób, nie może przekroczyć 20 % liczby uczniów dożywianych w szkołach i przedszkolach na terenie gminy w poprzednim miesiącu kalendarzowym, a w miesiącu wrześniu tej liczby z miesiąca czerwca.

VI. Finansowanie programu

Program jest finansowany ze środków własnych gminy oraz dotacji z budżetu państwa otrzymanej w ramach wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023 ustanowionego uchwałą nr 140 Rady Ministrów z dnia 15 października 2018r.

VII. Monitoring programu

Z realizacji programu sporządzana jest roczna informacja, będąca elementem składowym rozliczania w ramach wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023 ustanowionego uchwałą nr 140 Rady Ministrów z dnia 15 października 2018r.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY MALBORK

Michał Błachut